

**RAPORTUL ANUAL
DE ANALIZĂ A GRADULUI DE IMPLEMENTARE A
STRATEGIEI NAȚIONALE DE MANAGEMENT INTEGRAT
AL FRONTIEREI DE STAT PENTRU PERIOADA 2018-2023**

2018

CUPRINS

INTRODUCERE	3
OBIECTIVUL I. Dezvoltarea sistemului de coordonare a securității frontaliere, a cooperării interinstituționale în vederea asigurării eficienței și coerenței în acțiuni, precum și a interoperabilității dintre autoritățile și agențiile naționale și internaționale, realizarea schimburilor regulate de informații prin intermediul instrumentelor de cooperare.....	4
OBIECTIVUL II. Consolidarea capacităților de control al frontierei, de prevenire și combatere a infracționalității transfrontaliere.....	7
OBIECTIVUL III. Dezvoltarea capacităților de participare a autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat la misiuni și operațiuni internaționale.....	10
OBIECTIVUL IV. Consolidarea domeniului analitic și amplificarea rolului analizei de risc în procesul decizional.....	11
OBIECTIVUL V. Eficientizarea acțiunilor statului în domeniul migrației, returnării și al readmisiei, precum și a acțiunilor de asistență a persoanelor care solicită protecție internațională.....	12
OBIECTIVUL VI. Instituirea și consolidarea mecanismelor de asigurare a calității la nivelul autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat, precum și a mecanismelor naționale de evaluare și punere în aplicare a legislației în domeniul gestionării frontierei.....	14
OBIECTIVUL VII. Consolidarea mecanismului sectorial de accesare și implementare a programelor și proiectelor internaționale de asistență tehnică și investițională în domeniul managementului integrat al frontierei de stat.....	15
OBIECTIVUL VIII. Consolidarea domeniului de management al resurselor umane, dezvoltarea și perfecționare a domeniului de formare profesională a angajaților autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat.....	16

INTRODUCERE

La 14 noiembrie 2018 Guvernului Republicii Moldova a aprobat Strategia națională de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2018-2023 și Planul de acțiuni pentru anii 2018-2020 privind implementarea acesteia (*HG nr. 1101, în vigoare din 7 decembrie 2018*). Strategia constituie documentul principal de politici, ce reflectă prioritățile și viziunea statului în domeniul managementului integrat al frontierei de stat pentru asigurarea securității frontaliere, prevenirea și combaterea migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere.

Obiectivul general al Strategiei constă în consolidarea securității frontaliere și facilitarea trecerii legale a frontierei de către persoane și bunuri, în condițiile prevenirii și combaterii migrației ilegale, infraționalității transfrontaliere și a terorismului, care urmează să fie atins prin realizarea a opt obiective specifice.

Prezentul raport conține informații cu privire la gradul de implementare a acțiunilor care trebuiau realizate, în baza Planului de acțiuni, în anul 2018. În aceeași măsură, sunt reflectate și acțiunile care doar trebuiau inițiate în 2018 și a căror termen de implementare este mai mare sau sunt acțiuni cu caracter continuu.

Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei stabilește 85 de acțiuni, dintre care în anul 2018 urmau a fi implementate 3 acțiuni, ceea ce s-a realizat în măsură deplină. Totodată, s-a inițiat realizarea a 45 de acțiuni care au termen de realizare pentru anii 2019/2020 sau au caracter continuu.

Gradul de realizare a acțiunilor din Plan a fost determinat în baza rapoartelor/informațiilor recepționate de la instituțiile responsabile pentru implementarea acțiunilor.

OBIECTIVUL I. Dezvoltarea sistemului de coordonare a securității frontaliere, a cooperării interinstituționale în vederea asigurării eficienței și coerenței în acțiuni, precum și a interoperabilității dintre autoritățile și agențiile naționale și internaționale, realizarea schimburilor regulate de informații prin intermediul instrumentelor de cooperare

Total acțiuni: 19

Numărul de acțiuni realizate: 1

Numărul de acțiuni în curs de realizare (inclusiv cu caracter continuu): 9

Numărul de acțiuni nerealizate: 9

Pe parcursul anului 2018, în scopul asigurării eficienței și coerenței acțiunilor interinstituționale, au fost elaborate și puse în aplicare următoarele acte de cooperare:

- Planul de pregătire și intervenție în urgențe de sănătate publică în punctele de trecere a frontierei de stat, semnat la 7 februarie 2018;
- Acordul adițional privind modificarea și completarea contractului de prestare a serviciilor informaționale între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Agenția Servicii Publice, semnat la 15 martie 2018;
- Acordul de cooperare între Inspectoratul General al Poliției și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră în domeniul accesării și procesării datelor din Bazele de date ale Organizației Internaționale a Poliției Criminale – Interpol, semnat la 3 aprilie 2018;
- Protocolul adițional la Acordul de cooperare între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Inspectoratul General al Poliției, semnat la 13 aprilie 2018;
- Protocolul adițional la Acordul de cooperare între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Inspectoratul General al Poliției privind reținerea persoanelor în baza ordonanței procurorului și celor anunțate în căutare de către subdiviziunile Inspectoratului General al Poliției și Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, atât în punctele de trecere a frontierei de stat, cât și pe teritoriul Republicii Moldova, semnat la 10 august 2018;
- Acordul privind accesul la informație între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, semnat la 16 octombrie 2018;
- Acordul de cooperare între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Inspectoratul pentru Protecția Mediului, semnat la 13 decembrie 2018;
- Acordul adițional nr. 131-1 din 15 ianuarie 2015 privind schimbul reciproc de informație, încheiate între Instituția Publică „Agenția Servicii Publice” și Ministerul Afacerilor Interne.

În scopul consolidării capacității de reacție în situații de criză, au fost realizate următoarele activități:

➤ în conformitate cu prevederile ordinului șefului Departamentului Poliției de Frontieră nr. 756 din 23 decembrie 2014 cu privire la capacitatea de reacție a subdiviziunilor Poliției de Frontieră, s-au actualizat planurile privind capacitatea de reacție în situații de criză;

➤ s-a aprobat Dispoziția Biroului migrație și azil nr.5/1-154 din 20 februarie 2018 cu privire la executarea Instrucțiunii privind creșterea capacității de reacție a subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne;

➤ s-a aprobat Directiva Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 210 d din 11 iulie 2018 cu privire la aprobarea cadrului normativ de reglementare a creșterii capacității de reacție a subdiviziunilor Inspectoratului pentru acțiuni în situații de urgență, pericol sau declanșare a situațiilor excepționale, în baza căreia s-a actualizat, aprobat și pus în aplicare Planul de aducere a Inspectoratului în stare de pregătire pentru acțiuni în situații de urgență, pericol sau declanșare a situațiilor excepționale.

La 8 noiembrie 2018 s-a aprobat Hotărârea Guvernului nr.1080 privind modificarea anexelor nr.1 și nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.902/2015 cu privire la Consiliul Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, care urmează să asigure consolidarea și perfecționarea rolului și funcționalității Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat.

Întru eficientizarea schimbului operativ de informații relevante dintre autorități s-a elaborat proiectul Acordului de colaborare între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul de Informații și Securitate, aflat în proces de avizare.

În scopul prevenirii și combaterii criminalității în zona de frontieră în perioada de raportate, s-au desfășurat 28 de activități comune (echipe mobile mixte) de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal.

În vederea consolidării mecanismului de colaborare privind schimbul de informații cu autoritățile competente din statele vecine, la 6 februarie 2018 s-a lansat proiectul „Consolidarea managementului integrat al frontierei de-a lungul frontierei între Republica Moldova și Ucraina”, care include și schimbul on-line de date privind persoanele și mijloacele de transport cu care acestea traversează frontiera moldo-ucraineană. Proiectul este finanțat de către Uniunea Europeană în cadrul Inițiativei prioritare a Parteneriatului Estic privind managementul integrat al frontierei și implementat de către Organizația Internațională pentru Migrație, cu suportul Misiunii Uniunii Europene de Asistență la Frontieră în Moldova și Ucraina.

În acest context s-au desfășurat trei ședințe ale Comitetului de Coordonare pentru implementarea proiectului dat (11 aprilie 2018, 10-11 iulie 2018 și 24 octombrie 2018), în cadrul cărora s-a definitivat și aprobat sarcina individuală tehnică pentru lansarea procedurilor de achiziție a serviciilor de proiectare a soft-ului și lista echipamentului necesar pentru asigurarea schimbului de informații

privind persoanele și mijloacele de transport cu care acestea traversează frontiera de stat moldo-ucraineană. Ulterior, la sfârșitul anului 2018, s-au lansat procedurile de achiziție a serviciilor de proiectare a soft-ului și echipamentului de referință.

Un alt obiectiv al proiectului menționat supra ține de crearea unui centru comun de contact în punctul de trecere a frontierei de stat „Palanca-Maiaki-Udobnoe”, pe teritoriul Republicii Moldova. Prin urmare, pe parcursul anului 2018 au fost organizate un șir de întrevederi, cu participarea reprezentanților Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei și Organizației Internaționale pentru Migrație, în cadrul cărora s-au abordat subiecte ce vizează operaționalizarea punctului comun de contact, fiind agreată Foaia de parcurs al acestuia.

Astfel, în a doua jumătate a anului 2018 s-au efectuat lucrări de conectare la rețelele de comunicații IT, precum și de montare a sistemului de monitorizare video, a instalației antiincendiară și a sistemului de control acces.

La 22 mai 2018 s-a aprobat Ordinul ministrului finanțelor nr. 98 privind măsurile restrictive internaționale, care reglementează mecanismul de punere în aplicare și supraveghere a măsurilor restrictive internaționale.

În scopul dezvoltării și extinderii sistemului de supraveghere video, a sistemului de telefonie IP și a sistemului de radiocomunicații în standard TETRA, în subdiviziunile Poliției de Frontieră s-au realizat următoarele:

- stabilirea necesităților și achiziționarea echipamentelor pentru sistemele de monitorizare video;
- asigurarea, cu suportul financiar al Agenției de Reducere a Amenințărilor în Domeniul Apărării Statelor Unite ale Americii, interconexiunii locațiilor Poliției de Frontieră, prin lărgirea capacității de bandă a sistemului TETRA la 16 link-uri;
- modernizarea serverului central TETRA al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, ceea ce oferă posibilități tehnice mai mari de extindere a acoperirii radio în zona de Sud-Est a țării și mărirea capacității de funcționare a radiocomunicațiilor în standard TETRA;
- procurarea și instalarea stațiilor radio de bază, fixe, mobile și portative.

În scopul extinderii colaborării dintre autoritățile cu competențe nemijlocite la frontieră ale Republicii Moldova și ale altor state, s-au încheiat și pus în aplicare 6 planuri de cooperare între Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și structurile similare din România, Ucraina, Republica Estonia, Republica Polonă și Republica Federală Germania, precum și Planul de cooperare între Serviciul Vamal al Ministerului Finanțelor al Republicii Moldova și Agenția Națională de Administrare Fiscală din România privind intensificarea colaborării în domeniul antifraudă vamală și facilitarea comerțului.

OBIECTIVUL II. Consolidarea capacităților de control al frontierei, de prevenire și combatere a infracționalității transfrontaliere

Total acțiuni: 35

Numărul de acțiuni realizate: 1

Numărul de acțiuni în curs de realizare (inclusiv cu caracter continuu): 18

Numărul de acțiuni nerealizate: 16

În luna octombrie 2018 Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al Republicii Moldova și Comitetul Grăniceresc de Stat al Republicii Belarus au elaborat o fișă de proiect, care a fost transmisă pentru examinare către Ministerul Afacerilor Interne al Ungariei, în vederea identificării unui lider de proiect din cadrul subdiviziunilor din subordine.

Patrularea comună a frontierei de stat moldo-ucrainene este efectuată în baza Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la patrularea comună a frontierei de stat moldo-ucrainene, încheiat la Odesa, 20 decembrie 2011. În anul 2018 s-au efectuat 1792 patrulări comune, dintre care 367 pe segmentul central (transnistrean).

Actualmente patrularea comună a frontierei de stat moldo-ucrainene este efectuată pe un segment de 937,4 km din totalul de 1222 km, ceea ce constituie 77%. Totodată, pe segmentul central (transnistrean) patrularea comună se desfășoară pe teritoriul Ucrainei în limita a 9 subdiviziuni tactice de frontieră ale Ucrainei, pe o lungime totală de circa 168,8 km din totalul de 453,4 km, ceea ce constituie aproximativ 37%.

Întru implementarea conceptului de patrulare comună la frontiera moldo-română, la 22 noiembrie 2018, în orașul București, în cadrul ședinței comune dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României, s-a semnat Protocolul dintre Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, și Ministerul Afacerilor Interne din România, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, privind constituirea și activitățile echipelor mixte de patrulare la frontiera de stat comună.

În luna decembrie 2018 s-a lansat proiectul „Dezvoltarea capacităților Poliției de Frontieră în domeniul chinologic”, finanțat de Uniunea Europeană, care prevede desfășurarea sesiunilor de instruire pentru specialiștii chinologi. Totodată, în cadrul acestui proiect s-a planificat achiziționarea echipamentului de instruire și tehnică specială pentru dresajul câinilor de serviciu.

În perioada de raportare subdiviziunile Poliției de Frontieră au fost suplinite cu 13 câini de serviciu, dintre care 7 au fost obținuți în rezultatul reproducerii, iar 6 au fost achiziționați cu asistența Companiei Japan Tobacco International. Simultan, Centrul Chinologic al Serviciului Vamal a fost suplinit cu 7 câini de serviciu.

În cadrul proiectului „Cooperarea regională pentru prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere în Republica Moldova și România” s-au efectuat servicii de proiectare, stabilindu-se costul lucrărilor de reconstrucție, conform proiectului de execuție pentru sectoarele poliției de frontieră „Brânza”, „Stoianovca”, „Toceni” și „Valea Mare”.

În scopul identificării soluțiilor privind implementarea în Aeroportul Internațional Chișinău a sistemului avansat de informații despre pasageri, s-au desfășurat 5 ședințe ale Grupului de lucru interinstituțional, constituit din reprezentanții Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Serviciului Vamal, Serviciului de Informații și Securitate și Ministerului Economiei și Infrastructurii. Subsecvent, în perioada 10-12 iulie 2018, Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa a organizat un atelier de lucru, la care au participat reprezentanți ai Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Serviciului Vamal, Serviciului de Informații și Securitate, Autorității Aeronautice Civile, Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Biroului Național Central Interpol, companiilor IT, statelor ce au implementat un sistem avansat de informații despre pasageri, precum și experți internaționali. În cadrul acestui atelier au fost identificate mai multe opțiuni de implementare a sistemului respectiv.

Totodată, prin ordinul șefului Inspectoratului General al Poliției de Frontieră nr. 842 din 13 decembrie 2018, s-a aprobat componența nominală și competențele Grupului de lucru privind identificarea soluțiilor de implementare a sistemului avansat de informații despre pasageri în Aeroportul Internațional Chișinău.

În scopul dezvoltării procedurilor simplificate de vămuire, s-a elaborat proiectul ordinului Directorului Serviciului Vamal cu privire la aprobarea Normelor metodologice privind modul de verificare a solicitanților și titularilor Autorizației AEO, care a fost remis Ministerului Justiției pentru expertiza juridică.

În perioada de referință s-au acordat 7 Autorizații pentru utilizarea procedurilor simplificate de vămuire la domiciliu (PVD), iar o Autorizație PVD a fost retrasă. În prezent sunt 77 titulari ai Autorizațiilor PVD.

S-a elaborat cadrul normativ necesar în domeniul extinderii declarării electronice pentru toate procedurile și regimurile vamale, care se află în proces de avizare.

La 7 decembrie 2018 a avut loc prezentarea versiunii modernizate a aplicației electronice de declarare prealabilă TIR-EPD (TIR – Electronic Pre-arrival Declaration) a Uniunii Internaționale a Transportului Rutier.

La 17 octombrie 2018, în cadrul întreprinderii de lucru dintre experții administrațiilor vamale ale Republicii Moldova și României, a fost evaluată pozitiv implementarea proiectului-pilot cu privire la recunoașterea unilaterală de către Serviciul Vamal a agenților economici autorizați (AEO) din Uniunea

Europeană. Astfel, de la inițierea proiectului-pilot, Serviciul Vamal a acordat beneficii la 15 AEO din Uniunea Europeană, care au intrat în Republica Moldova prin punctul de trecere a frontierei de stat „Leușeni-Albița”. Durata timpului de trecere a frontierei de stat de către acești AEO a constituit în mediu 15 minute.

În scopul dezvoltării capacităților de control al exporturilor și importurilor mărfurilor strategice și cu dublă destinație în perioada de raport, funcționarii vamali au participat la următoarele activități:

➤ 14-15 martie 2018 – atelier de lucru „Controlul exportului de materiale și tehnologii cu dublă destinație”;

➤ 25-27 aprilie 2018 – exercițiu comun în teren în domeniul mărfurilor cu dublă destinație.

La 27 aprilie 2017 s-a aprobat Hotărârea Guvernului nr. 254 pentru inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul României cu privire la controlul persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor în punctele comune de trecere a frontierei de stat dintre Republica Moldova și România. Așadar, prin canale diplomatice, proiectul acordului s-a remis spre examinare Părții române. Ulterior, Partea română ne-a informat despre inoportunitatea instituirii controlului comun la frontiera moldo-română, fiind invocate argumente privind lipsa de infrastructură și de necesitate a respectării normelor aplicabile bazelor de date electronice utilizate de autoritățile române.

Subsidiar, la 30 noiembrie 2018, în cadrul ședinței comune a conducerii autorităților de frontieră ale Republicii Moldova și României, Partea română a admis posibilitatea organizării controlului în comun la frontiera celor două state. Astfel, în vederea determinării necesităților și formelor de desfășurare a controlului în comun, s-a decis asupra examinării posibilității de testare a acestuia în punctul de trecere a frontierei de stat „Lipcani-Rădăuți Prut”.

La 23 mai 2018 Guvernul Republicii Moldova a aprobat inițierea negocierilor și semnarea protocoalelor dintre Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova, Serviciul Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei, Serviciul Fiscal de Stat al Ucrainei privind organizarea controlului în comun în punctele comune de trecere „Giurgiulești-Reni”, „Larga-Kelmenți”, „Criva-Mamalîga”, „Goianul Nou-Platonovo”, „Palanca- Maiaki-Udobnoe”, „Pervomaisk-Cuciurgan”, „Briceni-Rossoșani”, „Novosavițkoe-Cuciurgan”. Cele 8 protocoale au fost elaborate și negociate, urmând a fi întreprinse măsurile ce se impun în vederea semnării lor.

La 21 noiembrie 2018 a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.1145 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, prin care a fost majorat numărul efectivului-limită al Poliției de Frontieră cu 252 de unități.

În cadrul proiectului „Construcția punctului de trecere Palanca pentru organizarea controlului comun pe teritoriul Republicii Moldova”, finanțat de Uniunea Europeană, cofinanțat de Guvernul Republicii Moldova și implementat de Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare, s-a reconstruit punctul de trecere a frontierei de stat „Palanca-Maiaki-Udobnoe”, care a fost dat în exploatare la 28 decembrie 2018.

În contextul evaluării nivelului de implementare a prevederilor Regulamentului Sanitar Internațional (RSI) în perioada august-noiembrie 2018, în comun cu experții internaționali, s-a elaborat Raportul de evaluare a nivelului de implementare a prevederilor RSI, care a fost prezentat Biroului de țară al Organizației Mondiale a Sănătății, pentru validare.

În anul 2018 subdiviziunile specializate ale Inspectoratului General al Poliției, cu suportul partenerilor externi, au fost dotate cu echipament și tehnică necesară pentru desfășurarea activității de serviciu, după cum urmează:

- 115 unități de tehnică de calcul oferite subdiviziunilor de investigații, tehnico - criminalistice și de expertiză judiciară;
- 59 de automobile pentru subdiviziunile de investigații, 42 de automobile organului de urmărire penală, precum și 16 unități de transport destinate cercetării la fața locului.

Pe parcursul anului 2018 subdiviziunile Poliției de Frontieră au participat în cadrul a 6 operațiuni naționale. De asemenea, au găzduit/participat în cadrul altor 16 operațiuni, care s-au desfășurat în baza Planului de Cooperare între Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră pentru anii 2018 - 2020.

Inspectoratul General al Poliției a participat la 8 operațiuni/evenimente comune naționale/internaționale.

La rândul său, Serviciul Vamal a participat la 10 operațiuni de combatere a criminalității transfrontaliere și a organizat 5 operațiuni la nivel de instituție.

OBIECTIVUL III. Dezvoltarea capacităților de participare a autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat la misiuni și operațiuni internaționale

Total acțiuni: 3

Numărul de acțiuni realizate: 0

Numărul de acțiuni în curs de realizare (inclusiv cu caracter continuu): 1

Numărul de acțiuni nerealizate: 2

În scopul consolidării capacităților instituționale de pregătire a personalului pentru aplicare și participare în cadrul misiunilor și operațiunilor internaționale angajații Biroului migrație și azil implicați în procedurile de readmisie au

beneficiat de instruiți în cadrul a două seminare, cu tematica „Consolidarea potențialului serviciilor migraționale privind gestionarea migrației, cu referințe particulare la operațiunile de returnare”, organizate cu suportul Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, fiind instruiți astfel 29 de angajați.

În perioada anului 2018 angajații Inspectoratului General al Poliției au participat la 11 activități peste hotarele țării și 2 în Republica Moldova. Activitățile s-au desfășurat în domeniul schimbului de experiență cu privire la planificarea, organizarea și desfășurarea operațiunilor.

OBIECTIVUL IV. Consolidarea domeniului analitic și amplificarea rolului analizei de risc în procesul decizional

Total acțiuni: 4

Numărul de acțiuni realizate: 1

Numărul de acțiuni în curs de realizare (inclusiv cu caracter continuu): 2

Numărul de acțiuni nerealizate: 1

În scopul consolidării sistemului de analiză a riscurilor, prin dezvoltarea activității grupurilor comune de lucru interinstituționale, în anul 2018 s-au organizat și desfășurat 5 ședințe de către Grupul Comun de Analiză a Riscurilor la nivel național, în rezultat fiind elaborate 2 produse analitice:

➤ Raportul comun de evaluare a riscurilor în domeniul combaterii criminalității transfrontaliere, a traficului de ființe umane și a migrației ilegale pentru anul 2017;

➤ Raportul comun de evaluare a riscurilor în domeniul migrației ilegale, traficului de ființe umane și traficului ilicit a produselor de tutungerie peste frontiera de stat a Republicii Moldova (2018).

Subsidiar, s-au desfășurat 20 de ședințe de lucru de către Grupurile Comune de Analiză a Riscurilor la nivel regional, în cadrul cărora au fost elaborate Rapoartele analitice pentru semestrul I al anul 2018 cu privire la evaluarea riscurilor în domeniul combaterii criminalității transfrontaliere, a traficului de ființe umane și a migrației ilegale pentru sectoarele de responsabilitate ale Direcțiilor regionale Nord, Est, Sud și Vest.

Prin Ordinul Serviciului Vamal nr. 294-O din 21 iunie 2018, s-a aprobat Strategia de management al riscurilor pentru anii 2018-2020 și Planul de acțiuni pentru implementarea acesteia.

Totodată, pentru a spori rolul analizei de risc în procesul decizional, prin Ordinul Serviciului Vamal nr. 567-O din 19 decembrie 2018 s-a aprobat Ghidul de management al riscurilor și Metodologia de profilare a riscurilor în cadrul Serviciului Vamal.

OBIECTIVUL V. Eficientizarea acțiunilor statului în domeniul migrației, returnării și al readmisiei, precum și a acțiunilor de asistență a persoanelor care solicită protecție internațională

Total acțiuni: 12

Numărul de acțiuni realizate: 0

Numărul de acțiuni în curs de realizare (inclusiv cu caracter continuu): 9

Numărul de acțiuni nerealizate: 3

În urma măsurilor și activităților de depistare a migranților ilegali, de îndepărtare a acestora, precum și de aplicare a măsurilor restrictive, pe parcursul anului 2018 s-au întocmit de către autoritățile competente 2266 de procese-verbale pentru încălcarea regulilor de ședere în Republica Moldova și 347 de procese-verbale pentru încălcarea regulilor de plasare în câmpul muncii a cetățenilor străini sau a apatrizilor.

Totodată, s-au emis de către Biroul migrație și azil 480 de decizii de returnare și 125 de decizii de returnare sub escortă, iar 599 de străini au fost declarați indezirabili.

În vederea consolidării capacităților de depistare și de îndepărtare a migranților ilegali în perioada martie-aprilie 2018, un reprezentant al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră a participat la două misiuni de escortă, desfășurate în orașul Amsterdam, Regatul Țărilor de Jos. În perioada 28-30 martie 2018 reprezentanții Biroului migrație și azil au participat în calitate de observatori la transferul cetățenilor străini în țara lor de origine (din Republica Federală Germania în Serbia), conform procedurii de readmisie. Activitatea a fost desfășurată în comun cu autoritățile de drept din Republica Federală Germania și supravegheată de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă.

În anul 2018 de către angajații Biroului migrație și azil:

➤ s-au examinat 492 cereri de readmisie, în rezultat fiind transferate în Republica Moldova 413 persoane;

➤ s-au înaintat 34 cereri de readmisie, în rezultat fiind transferate din Republica Moldova 18 persoane.

Cu referire la consultările bilaterale, negocierea și semnarea acordurilor de readmisie, au fost realizate următoarele:

➤ la 26 septembrie 2018 s-a semnat Aranjamentul administrativ între Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova și Ministerul Federal de Interne, Construcție și Comunitate și Ministerul Afacerilor Externe al Republicii Federale Germania privind aplicarea unei proceduri simplificate pentru readmisia cetățenilor moldoveni;

- au continuat negocierile pe marginea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Federației Ruse privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală și a Protocolului de implementare a acestuia;
- s-au inițiat negocierile pe marginea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Uzbekistan privind readmisia persoanelor cu ședere ilegală;
- s-a lansat propunerea către autoritățile chineze privind negocierea proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii populare Chineze privind readmisia persoanelor cu ședere ilegală;
- s-au identificat posibilitățile de organizare a negocierilor pe marginea proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Libaneze privind readmisia persoanelor cu ședere ilegală;
- s-a propus Părții armene semnarea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Armenia privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală;
- continuă negocierea proiectului Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Kîrgîze privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală;
- s-a notificat interesul Republicii Moldova de a încheia Protocolul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Portugheze privind implementarea prevederilor Acordului între Republica Moldova și Comunitatea Europeană privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, semnat la Bruxelles, la 10 octombrie 2017;
- s-au demarat procedurile naționale în vederea inițierii negocierilor pe marginea Protocolului de implementare a Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Uzbekistan privind readmisia persoanelor cu ședere ilegală.

În perioada de raportare au fost organizate și desfășurate de către Biroul migrație și azil 19 campanii de informare a străinilor, care își desfășoară studiile în cadrul instituțiilor de învățământ superior din Republica Moldova, în domeniul migrației și azilului, precum și regimului de ședere pe teritoriul Republicii Moldova. Astfel, au fost aduse la cunoștință cetățenilor străini drepturile, obligațiile și aspectele legate de șederea ilegală. O atenție deosebită s-a atras asupra modificărilor survenite recent în legislația din domeniul migrației. Totodată, au fost distribuite pliante informative privind drepturile și obligațiile cetățenilor străini.

În scopul consolidării capacităților de acordare a asistenței persoanelor care solicită protecție internațională din partea Republicii Moldova, în cadrul sectorului poliției de frontieră „Aeroportul Internațional Chișinău”, au fost amenajate două încăperi pentru solicitanții de azil.

De asemenea, în cadrul proiectului „Dezvoltarea sistemului serviciilor psihologice integrate ale Inspectoratului General al Poliției de Frontieră în Republica Moldova”, finanțat de Organizația Internațională pentru Migrație, la

nivel central și regional au fost identificate încăperi pentru 6 cabinete psihologice, care la moment, se află în proces de dotare cu mobilier și echipament specific. Totodată, au fost elaborate standardele operaționale și procedurile de lucru pentru psihologii Poliției de Frontieră, precum și Conceptul sistemului serviciilor psihologice integrate pentru Poliția de Frontieră. Conform documentelor menționate supra, serviciile psihologice integrate vor fi acordate și solicitanților de protecție internațională, inclusiv, persoanelor cu nevoi speciale (victime ale torturii, persoane cu dizabilități etc.).

La fel, în perioada de raportare 70 de angajați ai Poliției de Frontieră au participat la 13 activități de consolidare a capacităților privind protecția drepturilor omului și acordarea asistenței corespunzătoare imigranților aflați în situație de vulnerabilitate la frontieră, în conformitate cu normele internaționale.

OBIECTIVUL VI. Instituirea și consolidarea mecanismelor de asigurare a calității la nivelul autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat, precum și a mecanismelor naționale de evaluare și punere în aplicare a legislației în domeniul gestionării frontierei

Total acțiuni: 4

Numărul de acțiuni realizate: 0

Numărul de acțiuni în curs de realizare (inclusiv cu caracter continuu): 1

Numărul de acțiuni nerealizate: 3

Pe parcursul anului 2018 s-au desfășurat de către auditorii organismului de certificare 4 misiuni de certificare a managementului calității în cadrul Aparatului central al Serviciului Vamal și Birourilor vamale din subordinea acestuia, drept urmare fiind emise pentru toate subdiviziunile Serviciului Vamal certificate în domeniul calității, care corespund noului Standard Internațional ISO 9001:2015.

În scopul implementării managementului calității, pe parcursul anului 2018, în cadrul Poliției de Frontieră s-au organizat două cursuri de instruire (conform standardului ISO 9001:2015), cu participarea a 5 angajați.

Totodată, prin Ordinul șefului Inspectoratului General al Poliției de Frontieră nr. 184 din 4 aprilie 2018, a fost actualizată componența grupului de lucru instituțional responsabil de implementarea sistemului de control intern managerial și a sistemului de management al calității în cadrul Poliției de Frontieră.

Certificarea propriu-zisă în domeniul respectiv presupune alocarea mijloacelor financiare corespunzătoare. Prin urmare, limitele de cheltuieli pentru optimizarea proceselor și implementare a managementului calității în cadrul Poliției de Frontieră au fost incluse în Cadrul bugetar pe termen mediu (2019-2021) aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 851 din 20.08.2018. Totuși, aceste cheltuieli nu se regăsesc în Legea nr. 303 din 30.11.2018 cu privire la bugetul de

stat pentru anul 2019. Acest fapt atrage după sine riscul realizării parțiale sau nerealizării obiectivului vizat în termenii stabiliți.

OBIECTIVUL VII. Consolidarea mecanismului sectorial de accesare și implementare a programelor și proiectelor internaționale de asistență tehnică și investițională în domeniul managementului integrat al frontierei de stat

Total acțiuni: 3

Numărul de acțiuni realizate: 0

Numărul de acțiuni în curs de realizare (inclusiv cu caracter continuu): 2

Numărul de acțiuni nerealizate: 1

În scopul consolidării potențialului de identificare, accesare și implementare a programelor și proiectelor de asistență externă s-au realizat următoarele:

➤ în perioada 26 - 27 martie 2018, doi angajați ai Inspectoratului General al Poliției de Frontieră au participat în cadrul cursului de instruire în domeniul „Managementului proiectelor”, organizat de către Ministerul Afacerilor Interne și Universitatea „Dunărea de Jos” din orașul Galați, România;

➤ în perioada 21 - 23 august 2018, cinci angajați ai Inspectoratului General al Poliției de Frontieră au participat la cursul de instruire privind ciclul de management al proiectelor, desfășurat în Polonia prin intermediul Programului Polish AID;

➤ în cadrul proiectului Twinning 12 funcționari ai Serviciului Vamal au fost instruiți în domeniul atragerii și implementării proiectelor, precum și a programelor de asistență externă.

În prezent, Serviciul Vamal este beneficiar a 13 proiecte de asistență externă menite să consolideze capacitățile instituționale ale instituției, obiectivele principalele ale cărora fiind:

➤ implementarea Ghișeului Unic și a Noului Sistem Computerizat de Tranzit;

➤ procurarea scanerelor „Nuotech TMRF 6010” și ”Nuotech TMXT 2080AD” destinate inspecției mărfurilor transportate pe cale feroviară și a bagajelor de cală transportate pe cale aeriană;

➤ controlul exportului și comerțului strategic;

➤ depistarea cazurilor de contrabandă cu substanțe nucleare.

OBIECTIVUL VIII. Consolidarea domeniului de management al resurselor umane, dezvoltarea și perfecționarea domeniului de formare profesională a angajaților autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat

Total acțiuni: 5

Numărul de acțiuni realizate: 0

Numărul de acțiuni în curs de realizare (inclusiv cu caracter continuu): 3

Numărul de acțiuni nerealizate: 2

În scopul eficientizării sistemelor de pregătire a personalului pe baza Curriculei de bază comune, sala de studiere a limbilor străine din cadrul Centrului de Excelență în Securitatea Frontierei a fost amenajată și dotată cu tehnică de calcul, rechizite de birou și materiale didactice. Dotarea acesteia s-a realizat cu suportul partenerilor americani în cadrul proiectului de asistență în dezvoltarea abilităților lingvistice a viitorilor polițiști de frontieră.

La 5 februarie 2018, prin ordinul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră nr. 52, s-a aprobat Regulamentul privind instruirea la distanță prin intermediul platformei e-learning. Totodată, în domeniul respectiv, pe parcursul anului 2018 s-au elaborat 5 module de instruire pentru polițiștii de frontieră.

Subsecvent, în vederea perfecționării sistemului de formare profesională Inspectoratul General al Poliției de Frontieră a elaborat Fișa de proiect cu privire la extinderea programelor de formare de tip e-learning. Ulterior, cu titlu de examinare și consultare, fișa respectivă a fost remisă în adresa Inspectoratului General al Poliției de Frontieră Române, după definitivarea căreia va fi transmisă potențialilor finanțatori.

În aceeași ordine de idei, pe parcursul anului 2018 Serviciul Vamal a actualizat 56 de suporturi de curs pentru platforma e-learning, în total conținând 168 de suporturi disponibile funcționarilor vamali.

Conform necesităților de instruire identificate, pe parcursul anului 2018, polițiștii de frontieră au participat la instruirii, cu următoarele tematici:

- gestionarea Sistemului informațional destinat Centrului operațional de coordonare, personal instruit - 139;
- limbi străine, personal instruit - 22;
- analiză a riscurilor și informațiilor, personal instruit - 49;
- protecția drepturilor omului, personal instruit - 6;
- acordarea asistenței imigranților aflați în situație de vulnerabilitate la frontieră, personal instruit - 8.

Totodată, funcționarii vamali au participat la instruirii, cu următoarele tematici:

- analiza riscurilor – 10 activități;
- analiza de risc a inspectorilor chinologi – 2 activități;

- seminarul „Analiza riscurilor pe containere”, organizat de către Misiunea Uniunii Europene de Asistență la Frontieră a Moldovei și Ucrainei;
- seminarul „Îmbunătățirea procesului de autorizare, monitorizare și reevaluare a operatorilor AEO. Analiza riscurilor și procesul de audit”;
- profilarea riscurilor în contextul Acordului Central European al Comerțului Liber;
- limbi străine.