



*Politica MAI al Republicii Moldova prin
prisma activităților desfășurate
în anul 2015*



Stimate cetățean!



Venim cu un mesaj care să aducă în vizor domeniile prioritare ale activităților desfășurate de către Ministerul Afacerilor Interne pe parcursul anului 2015, obiectivele care au fost propuse și rezultatele obținute din acest context.

Anul 2015 a fost un an de implementare a unor activități inițiate anterior. În acest sens, rezultatele pozitive indică la un ritm de creștere continuă a încrederii cetățenilor în MAI, în particular în autoritățile administrative subordonate acestuia.

Cu adevărat, valoarea supremă și obiectivul primordial al activităților MAI rămâne în continuare, fără excepție, siguranța și securitatea cetățeanului. Or, evident, acolo unde sunt identificate riscuri și pericole pentru siguranța și securitatea cetățeanului, vor interveni polițiștii, carabinierii, salvatorii, pompierii, alți angajați ai instituției noastre.

Este cazul a invoca faptul că am venit în funcția de ministru al Afacerilor Interne într-o perioadă deloc ușoară pentru Republica Moldova. Acceptarea acestei provocări a reieșit din faptul convingerii personale că se poate de asigurat fiecărui cetățean al țării noastre confortul unei protecții adecvate și securității personale de nivel înalt.

Urmează în continuare să punem accent pe transparență, profesionalism, dedicație, declarând, totodată, toleranță zero corupției – în calitate de principii ale activității noastre. În ipoteza funcției deținute îmi asum angajamentul public de a asigura implementarea acestor principii zi de zi. Or, este important ca să nu se declare doar anumite idei călăuzitoare, fără acțiuni practice prompte.

Implementarea reformelor care reies din agenda europeană a Republicii Moldova, dar și buna colaborare cu partenerii externi devin priorități iminente și în continuare.

O preocupare principală a activității mele și a instituției în ansamblu va fi sporirea și mai mult a nivelului de încredere a cetățeanului în Ministerul Afacerilor Interne, în particular în Poliție, Poliția de Frontieră, Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale, Departamentul Trupelor de Carabinieri etc. În context, această preocupare va fi depășită pozitiv prin asigurarea calitativă a ordinii publice, combaterea eficientă a criminalității, asigurarea la nivel înalt a traficului rutier, eradicarea cu desăvârșire a corupției etc.

De altfel, îmi propun ca Ministerul Afacerilor Interne să funcționeze strict în numele cetățenilor, iar feed-back-ul să fie unul pe potrivă. Pentru aceasta însă este necesar ajutorul și implicația contributivă a fiecărui cetățean. Noi, însă, chiar și cu sacrificial propriilor vieți, vom sta la straja intereselor cetățeanului, dezvoltând Republica Moldova – ca stat protejat și cu cetățeni în siguranță!

Alexandru JIZDAN,
ministru



CUPRINS:

PRIORITĂȚILE ȘI EFECTELE POLITICII MINISTERULUI AFACERILOR INTERNE AL REPUBLICII MOLDOVA ÎN CONTEXTUL ACTIVITĂȚILOR DESFĂȘURATE ÎN ANUL 2015

1. Continuarea unui mers adecvat al reformelor demarate în vederea asigurării unui nivel înalt de siguranță personală și publică.....	4
2. Progrese înregistrate în domeniul combaterii infracționalității, asigurării și restabilirii ordinii publice.....	27
3. Trafic rutier securizat.....	34
4. Capacități consolidate de intervenție.....	40
5. Frontieră sigură.....	45
6. Politică „prietenoasă” în domeniul migrației și azilului.....	57
 ZECE PRIORITĂȚI ALE POLITICII MAI ÎN ANUL 2015.....	 68

*Continuarea unui mers adecvat al
reformelor demarate în vederea
asigurării unui nivel înalt de
siguranță personală și publică*

1



Identificarea clară a obiectivelor valorifică și atingerea unor rezultate pe măsură

Asigurarea unui nivel înalt de siguranță personală și publică la standarde europene atât pentru cetățenii Republicii Moldova, cât și pentru persoanele străine aflate în țară, printr-un serviciu public de specialitate responsabil, eficient, transparent și profesionist – constituie o prioritate continuă a instituției noastre.

În context, pe parcursul anului 2015 au fost valorificate unele segmente importante ale reformei instituționale și organizaționale, demarând:

- ◇ dezvoltarea mecanismelor formale și neformale de implicare a societății civile în procesele de reformă, implementarea politicilor,

- ◇ consolidarea eforturilor pentru dezvoltarea culturii comunicării, a participării și interacțiunii eficiente între sectorul asociativ și MAI;

- ◇ majorarea gradului de satisfacție a comunității față de calitatea serviciilor publice prestate de către MAI.

A fost constituit Consiliul consultativ pentru promovarea reformei (Ordinul MAI nr. 112 din 21.04.2015), entitate consultativă pe lângă ministrul afacerilor interne, cu rol de implicare a societății civile în procesele de modernizare instituțională. Consiliul consultativ include, în componența sa, consilieri UE, reprezentanți ai MAI și reprezentanți ai organizațiilor societății civile. În sarcina acestui for consultativ au fost puse următoarele sarcini:

- identificarea obiectivelor strategice pe termen scurt și mediu în vederea promovării reformei MAI;

- implicarea în elaborarea documentelor de politici și actelor normative care vizează activitatea MAI;

- monitorizarea și evaluarea gradului de realizare a acțiunilor prioritare care vizează reforma MAI;

- examinarea lunară a rapoartelor de progres privind realizarea acțiunilor prioritare de reformă.

Punctând pe faptul că analizele externe asupra impactului implementării Legii 320/2012, dar și a reformei demarate în ansamblu, au evidențiat diverse deficite de capacități și disfuncționalități, s-a priorizat realitatea necesară de a proiecta modalități de continuare a procesului de schimbare instituțională. Aceste schimbări eventuale au fost conturate de necesitatea elaborării unei viziuni integrate privind reforma sistemului organelor de ocrotire a normelor de drept din RM și instituirea statutului special unic pentru angajații MAI.

Un efort consistent a fost depus în vederea elaborării proiectului Legii privind statutul funcționarului public din cadrul MAI. Printre condițiile care au impus elaborarea proiectului în cauză se înscrie:

◆ prevederile de natură statutară aplicabile funcționarilor publici cu statut special din Poliție, Poliția de Frontieră, Serviciul protecției civile și situațiilor excepționale, Aparatul central, nu sunt identice;

◆ referitor la un efectiv de circa 16.000 funcționari publici cu statut special, care activează în cadrul MAI, sunt aprobate 5 statute de personal;

◆ se identifică dificultăți de gestiune a resurselor umane referitor la diferite categorii;

◆ modelul de gestionare a resurselor umane devine dificil, rigid și excesiv de birocratic.

Prioritatea modernizării instituționale și eficientizării activității sistemului MAI a identificat și necesitatea realizării unei analize funcționale. Analiza funcțională a MAI vizează:

- cunoașterea comprehensivă a impactului reformei și a stării actuale de fapt;
- identificarea deficiențelor instituționale și organizaționale existente;
- înaintarea unor recomandări privind modalitățile adecvate de continuare și dezvoltare a procesului de modernizare și schimbare instituțională.

Analiza funcțională desfășurată cu suportul Ambasadei SUA în Republica Moldova în perioada trimestrelor II-III ale anului 2015 se înscrie perfect în procesul de reformă a MAI, concluziile și recomandările acesteia axându-se pe:

♂ fundamentarea obiectivă a schimbărilor și amplificarea modernizării instituționale;

♂ promovarea intereselor principale ale MAI și ale comunității;

♂ valorificarea rezultatelor deja obținute prin reformă și susținerea dezvoltărilor în viitor a instituției;

♂ accelerarea asimilării experienței și a bunelor practici europene în materia afacerilor interne;

♂ identificarea soluțiilor de reechilibrare sistemică și dezvoltare instituțională pe termen mediu și lung a MAI.

Ca urmare a fost elaborat și aprobat ordinul MAI nr. 340 din 18.12.2015 „Cu privire la aprobarea Foii de parcurs pentru implementarea recomandărilor analizei funcționale a MAI”.

Printre prioritățile de care se ghidează la moment activitatea MAI sunt:

- optimizarea cadrului instituțional, organizațional și funcțional al MAI;
- reglementarea clară a atribuțiilor puse în sarcina structurilor de bază ale MAI;
- clarificarea asupra rolului și competențelor organelor de urmărire penală și organelor care exercită activitate specială de investigații;

- implementarea unor metode moderne de investigare și urmărire penală (tehnologii informaționale, expertize moderne etc.);

- asigurarea înregistrării electronice și distribuirii electronice a sesizărilor cu privire la infracțiuni;



- revizuirea și uniformizarea modalității de colectare și analiză a datelor statistice ce țin de justiția penală și asigurarea interacțiunii bazelor de date;
- modificarea indicatorilor de performanță a organelor afacerilor interne în vederea asigurării respectării drepturilor omului;
- desfășurarea unor măsuri complexe în vederea asigurării integrității personalului, sporirii disciplinei și legalității;
- consolidarea eforturilor spre prevenirea și combaterea factorilor criminogeni;
- prevenirea, gestionarea și eliminarea consecințelor legate de cazurile de calamitate naturală, accident tehnogen, inclusiv prin consolidarea sistemului național de gestionare a situațiilor excepționale;
- dezvoltarea parteneriatului cu societatea civilă, asigurarea unei transparențe în activitate și prestarea serviciilor de calitate;
- consolidarea capacităților MAI de atragere a investițiilor și implicare în cadrul proiectelor de asistență externă.



Eforturi semnificative în vederea consolidării unui sistem modern al resurselor umane pentru MAI

Conform actelor normative existente, efectivul-limită al MAI, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia (cu excepția militarilor în termen), la 4.01.2016 constituia un total general de 17822 unități, respectiv: 9124 (51%) – ofițeri; 7081 (40%) – subofițeri și 1617 (9%) salariați civili.

Politicile MAI în domeniul resurselor umane sunt elaborate și coordonate de către DGRU a MAI. În ipoteza asigurării aplicării uniforme și corecte a procedurii de evidență, oferire a suportului metodologic și informațional factorilor implicați în aplicarea procedurii în cauză a fost:

➡ inițiată modificarea Hotărârii Guvernului nr. 778 din 27.11.2009 “Cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea MAI, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia”;

➡ elaborat proiectul ordinului MAI *cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Comisiei privind stabilirea vechimii în muncă a angajaților cu statut special (polițiști) pentru plata sporului la salariu și a Comisiei pentru examinarea cererilor privind recunoașterea activității în ramurile civile înrudite cu specialitatea (funcția) deținută în cadrul MAI a fost elaborat și remis pentru aprobare conducerii MAI (aprobat prin ordinul MAI nr.182ef).*

➡ elaborat Ghidul metodic privind aplicarea Instrucțiunii cu privire la evidența resurselor umane în cadrul subdiviziunilor aparatului central, autorităților

administrative și instituțiilor din subordinea MAI (aprobat prin ordinul MAI nr.186 din 30.06.2015).

➡ a fost elaborată *Instrucțiunea privind gestionarea dosarelor personale ale angajaților în posturile de deservire tehnică ce asigură funcționarea autorității publice/muncitorilor din cadrul subdiviziunilor aparatului central, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI* (aprobată prin ordinul MAI nr.350 din 30.12.2015).

➡ elaborat *Regulamentul cu privire la intervenția profesională a angajaților cu statut special din cadrul MAI* (aprobat prin ordinul MAI nr. 311 din 17.11.2015).



➡ elaborat proiectul *Metodologiei cu privire la elaborarea standardelor ocupaționale în cadrul MAI*.

➡ elaborat proiectul Regulamentului cu privire la activitatea de informare în cadrul instituțiilor de învățământ ale MAI.

➡ elaborat Regulamentul cu privire la evoluția în carieră a angajaților cu statut special (aprobat prin ordinul MAI nr. 202 din 20.07.2015 „Cu privire la evoluția în carieră a angajaților cu statut special din MAI”).

➡ elaborat Ordinul cu privire la conferirea categoriilor de calificare angajaților cu statut special și funcționarilor publici din cadrul subdiviziunilor aparatului MAI și celor subordonate (ordinul nr. 71 ef. din 30.03.2015 pentru angajați cu statut special și prin ordinul MAI nr. 31 ef. din 13.02.2015 pentru funcționarii publici).

➡ elaborat Regulamentul cu privire la distincțiile MAI (aprobat prin ordinul MAI nr. 51 din 18.02.2015).

➡ definitivat proiectul *Codului de etică și deontologie al polițistului* (proiectul în cauză urmează a fi promovat după adoptarea Legii privind statutul unic al angajaților MAI).

Referitor la monitorizarea organizării și desfășurării concursurilor de suplinire a funcțiilor vacante, este constatat un tablou real al rezultatelor selectării prin concurs (pentru perioada anului 2015) a candidaților la ocuparea funcțiilor polițienești vacante (a se vedea Tabelul nr.1):

Tabelul nr. 1

Nr. de persoane angajate prin concurs în funcții publice de execuție în anul 2015	Nr. de persoane angajate prin concurs în funcții publice de conducere în anul 2015*	Nr. total de persoane angajate prin concurs în funcții publice în anul 2015*	Nr. de persoane angajate prin concurs în funcții publice cu statut special (subofițeri) în anul 2015*	Nr. de persoane angajate prin concurs în funcții publice cu statut special (ofițeri) în anul 2015*	Nr. total de persoane angajate prin concurs în funcții publice cu statut special (funcții de conducere ofițeri/subofițeri) în anul 2015*	Nr. total de persoane angajate prin concurs în funcții publice cu statut special în anul 2015*	Nr. total de persoane angajate în anul 2015* în funcții cu statut special (inclusiv prin transfer din alte a/p, concurs)	Nr. total de angajați cu statut special concediați în anul 2015* (indiferent de motiv)	Nr. total de anunțuri publicate cu privire la ocuparea funcțiilor (indiferent de statut) în anul 2015	Nr. total de concursuri desfășurate (indiferent de statut) în anul 2015
23	6	29	420	412	7	832	1135	1213	691	232

De asemenea, în perioada de referință, de către angajații DGRU au fost

examine 176 petiții, 656 rapoarte, cereri și prezentări adresate conducerii DGRU sau MAI și, respectiv, au fost examinate 458 materiale la intrare și expediate 507 materiale de ieșire, au fost perfectate circa 100 extrase din ordine.

Au fost perfectate materiale privind acordarea dreptului de acces la secretul de stat angajaților MAI și a fost acordat dreptul de acces la secret de stat pentru 161 angajați, funcțiile cărora necesită acces la secretul de stat în corespundere cu nomenclatorul respectiv.

DGRU a asigurat colectarea declarațiilor de interese personale (426) și declarațiile pe venit și proprietate (356) ale angajaților MAI, cu remiterea acestora în adresa CNI.

Cu referire la suplinirea funcțiilor polițienești vacante pe parcursul anului 2015, a fost desfășurat 1 concurs privind ocuparea funcției polițienești vacante de șef al CCTP al INI al IGP.

Au fost organizate și desfășurate 9 ședințe ale Comisiei pentru stabilirea indemnizației unice lunare conform totalurilor activității unității și examinate 10 cauze disciplinare în cadrul Comisiei de disciplină a aparatului central al MAI.

Măsuri cultural-educative și cu caracter stimulator

La compartimentul activitatea în domeniul educativ și cultural, au fost desfășurate 11 activități:

➤ Organizarea și desfășurarea măsurilor festive și cultural-educative consacrate aniversării a 26-a de la retragerea contingentului limitat al trupelor militare din Afganistan (Dispoziția MAI nr.10/215 din 09.02.2015, prin care se aprobă și Planul scenariu; Ordinul MAI nr.30ef. din 12.02.2015 pentru stimularea veteranilor războiului din Afganistan).

➤ Organizarea și desfășurarea manifestărilor dedicate comemorării a 23 de ani de la începutul acțiunilor de luptă pentru apărarea integrității și independenței Republicii Moldova (Hotărârea Guvernului nr.3 din 26.02.2015 privind alocarea mijloacelor financiare MAI pentru organizarea și desfășurarea activităților de comemorare; Ordinul MAI nr.59 din 27.02.2015 privind susținerea financiară a invalizilor; Ordinul MAI nr.60 din 27.02.2015 privind menționarea veteranilor; Dispoziția MAI nr.10/320 din 25.02.2015 Privind Organizarea și desfășurarea manifestărilor).

➤ Organizarea activităților de participare a colectivelor artistice ale MAI la Festivalul „Mărțișor-2015” (înaintarea propunerilor Ministerului Culturii privind includerea colectivelor artistice ale MAI în Planul activităților artistice la Festivalul „Mărțișor-2015”; demersul MAI nr.10/200 din 05.02.2015, în adresa Ministerului Culturii).

➤ Organizarea și desfășurarea măsurilor festive și cultural-educative cu prilejul Zilei Internaționale a Femeii (Dispoziția MAI nr.10/381 din 04.03.2015 Privind Organizarea și desfășurarea manifestărilor, aprobarea Planului scenariu; Ordinul MAI nr.64 din 06.03.2015 privind susținerea financiară a pensionarelor).

➤ Organizarea și desfășurarea manifestărilor dedicate comemorării a 29 de ani de la producerea avariei de la Cernobîl (Dispoziția MAI nr.10/633 din 09.04.2015

Privind Organizarea și desfășurarea manifestărilor, aprobarea Planului scenariu; Ordinul MAI nr.96ef. din 22.04.2015 privind stimularea participanților).

➤ Organizarea și desfășurarea măsurilor festive și cultural-educative cu prilejul Zilei Victoriei și a comemorării eroilor căzuți pentru independența Patriei (9 mai) și Zilei Europei (Dispoziția MAI nr.10/753 din 30.04.2015 Privind Organizarea și desfășurarea manifestărilor, aprobarea Planului scenariu; Ordinul MAI nr.121 din 30.04.2015 privind susținerea materială a veteranilor).

➤ Organizarea măsurilor consacrate „Zilei internaționale a copilului” (Dispoziția MAI nr.10/944 din 21.05.2015 Privind Organizarea și desfășurarea manifestărilor, aprobarea Planului scenariu; Ordinul MAI nr.135ef. din 05.06.2015 privind stimularea angajaților).

➤ Organizarea măsurilor consacrate „Zilei Independenței Republicii Moldova” (Dispoziția MAI nr.10/1710 din 20.08.2015 Privind Organizarea și desfășurarea manifestărilor, aprobarea Planului scenariu; Ordinul MAI nr.226 din 26.08.2015 privind menționarea veteranilor).

➤ Organizarea măsurilor consacrate „Zilei Poliției Republicii Moldova” (Dispoziția MAI nr.10/2364 din 11.12.2015 Privind Organizarea și desfășurarea manifestărilor, aprobarea Planului scenariu; Ordinele MAI nr.333 din 14.12.2015, nr.338 din 18.12.2015 și nr.339 din 18.12.2015 privind menționarea veteranilor).

➤ Organizarea măsurilor cu prilejul sărbătorilor de iarnă 2015-2016 (Dispoziția MAI nr.10/2509 din 23.12.2015 Privind Organizarea și desfășurarea manifestărilor, aprobarea Planului scenariu).

➤ Organizarea și asigurarea participării Orchestrei Model a MAI în Franța și Italia la concursurile internaționale de Muzică a Orchestrelor militare (s-a obținut locul I).

➤ În perioada estivală a fost organizată odihna de vară a peste 300 copii ai angajaților MAI în patru ture în Centrul de recreare și reabilitare al MAI (or. Vadul lui Vodă).

SPIA este deschisă pentru colaborare și preluare a celor mai bune practici de acțiune

Pe parcursul perioadei 2015, SPIA a examinat 1159 petiții și alte informații împotriva personalului MAI, dintre care, majoritatea se referă la activitatea poliției.

În rezultatul anchetelor de serviciu, angajații SPIA au elaborat 65 ordine de sancționare, fiind aplicate sancțiuni disciplinare în privința a 98 de angajați (concedieri – 54; retrogradări în funcție – 3; retrogradări în gradul special – 6; muștrări aspre – 28; muștrări – 23; avertismente – 24).

Din numărul total al angajaților sancționați:

- pentru acte de corupție, acte conexe actelor de corupție și fapte de comportament corupțional – au fost sancționați 22



angajați;

- pentru nedenunțarea actelor de corupție – 22;
- pentru atitudine iresponsabilă față de exercitarea atribuțiilor de serviciu – 19;
- pentru încălcarea disciplinei de evidență și înregistrare a sesizărilor și altor informațiilor despre infracțiuni – 14;
- pentru neexecutarea dispozițiilor MAI sau executarea ordinelor vădit ilegale ale șefilor nemijlociți – 12;
- pentru nedocumentarea sau documentarea cu încălcarea procedurii stabilite a contravențiilor – 11;
- pentru atitudine iresponsabilă față de bunurile transmise în scopul exercitării atribuțiilor de serviciu și utilizare a resurselor financiare în interes personal – 6;
- pentru încălcarea procedurilor de personal – 6;
- pentru aplicarea nejustificată a forței fizice, a mijloacelor speciale și a armelor de foc, precum și neinformarea organelor Procuraturii despre aplicarea acestora – 6;
- pentru lipsa nemotivată de la serviciu mai mult de 4 ore consecutive în timpul zilei de muncă – 4;
- pentru neraportarea despre implicarea în accident rutier sau conducerea automobilului în stare de ebrietate – 3;
- pentru deținere unei funcții incompatibile cu statutul de polițist – 3;
- pentru încălcarea normelor de exploatare a autovehiculelor de serviciu sau folosirea acestora în interes personal – 2;
- pentru încălcarea procedurii de citare a cetățenilor – 2;
- pentru neasigurarea transmiterii materialelor conform competenței – 1;
- pentru introducerea informațiilor eronate în bazele de date ale STI – 1;
- pentru neinformarea celei mai apropiate subdiviziuni de poliție despre deținerea ilegală a armelor și munițiilor de către cetățeni – 1;



- pentru comiterea unei infracțiuni, vinovăția fiind constatată de instanța de judecată, însă angajatul nu a fost tras la răspundere penală din motivul expirării termenului de prescripție – 1;
- pentru prezentarea la serviciu în stare de ebrietate alcoolică – 1;
- pentru nerespectarea procedurii de păstrare a Registrului de evidență a

interpelărilor despre datele cu caracter personal – 1.

În adresa organelor Procuraturii și de urmărire penală au fost remise 72 sesizări și materiale ale anchetelor de serviciu. Astfel, în baza constatărilor angajaților SPIA, au fost pornite 10 urmăriri penale (3 pe fapte de tortură, tratament inuman sau degradant (art.166¹ CP); 2 pe abuz de serviciu (art. 327 alin.(1) CP); 1 pe depășirea atribuțiilor de serviciu (art. 328 alin.(1) CP); 1 pe trafic de influență (art.326 alin.(2) CP; 1 pe șantaj (art.189 alin.(1) CP; 1 pe neacordare de ajutor unui bolnav (art.162 alin.(1) CP; 1 pe furt (art.186 alin.(1) CP).

De asemenea, în rezultatul desfășurării măsurilor speciale de investigații, au fost colectate și analizate 127 informații, reușindu-se astfel descoperirea și investigarea a 14 infracțiuni (3 fapte de corupere; 3 cazuri de trafic de influență; 2 cazuri de hulișanism; 1 fapt de abuz de serviciu și fals în acte publice; 1 caz de depășire a atribuțiilor de serviciu; 1 caz de tortură, tratament inuman sau degradant; 1 caz de falsificare și punere în circulație a banilor falși; 1 caz de circulație ilegală a substanțelor narcotice în scop de înștrăinare; 1 caz de păstrare ilegală a armelor și munițiilor).

S-a reușit constatarea și documentarea a 18 contravenții: 10 – drept urmare a activității speciale de investigații și 8 – ca rezultat al constatărilor efectuate de către angajații SPIA (8 cazuri de comitere a contravențiilor în domeniul circulației rutiere; 3 cazuri de primire de recompense nelegitime sau de folos material; 2 cazuri de samavolnicie; 1 caz de protecționism; 1 caz de încălcare a regulilor de deținere a armei individuale; 1 caz de utilizare ilegală a mărcii; 1 caz de încălcare a regulilor privind vinieta; 1 caz de neîndeplinire a obligațiilor de întreținere, de educare și de instruire a copilului).

Pe parcursul anului 2015, au fost înregistrate 268 cazuri de maltratare și ultragiere ale angajaților autorităților administrative și instituțiilor din subordinea MAI.

Efecte ale evaluării riscurilor de corupție și activitățile bine orientate ale SPIA

În rezultatul măsurilor speciale de investigații și urmărire penală desfășurate pe parcursul anului 2015, de către angajații SPIA au fost pornite 163 cauze penale (comparativ 2014 – 77; 2013 – 37), dintre care 78 cauze penale pornite anul curent au fost expediate în judecată.

Cauzele penale au fost pornite pe următoarele articole:

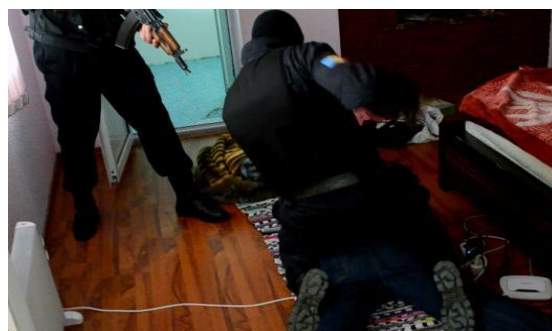
– art. 324 CP (corupere pasivă) – 51 cauze penale/ 31 finalizate (în 2014 – 30 și 2013 – 5 cauze);

– art. 325 CP (corupere activă) – 7 cauze penale/ 4 finalizate (în 2014–2 și 2013 – 0 cauze);

– art. 326 CP (traficul de influență), 327 CP și 328 CP – 38 cauze penale / 25 finalizate (în 2014 – 9 și 2013 – 7 cauze);

– art. 217¹ CP (circulația ilegală a substanțelor narcotice, psihotrope sau a analoagelor lor în scop de înștrăinare) – 11 cauze penale / 2 finalizate (în 2014 – 5 și 2013 – 2 cauze);

– alte articole (art. 259 , 307, 236, 260⁶, 166¹ CP) – 56 cauze penale / 16 finalizate



(2014 – 30 și 2013 – 23 de cauze).

Din numărul total de cauze penale pornite de către angajații SPIA, au fost documentați 107 funcționari publici din cadrul MAI (polițiști – 99; polițiști de frontieră – 4; serviciul situații excepționale – 2; Policlinica MAI – 1 și funcționari publici MAI – 1); alți funcționari publici: procurori – 4; avocați – 13; executori judecătorești – 1; Ministerul Apărării – 1; medici – 3 și persoane civile – 40.



Reținute conform prevederilor art. 166 CPP au fost 57 persoane.

Pe parcursul perioadei de raport au fost desfășurate următoarele măsuri speciale de investigații de către angajații SPIA: (1. Dosare de urmărire informativă aflate în gestiune – 22; 1.2. Dosare de urmărire informativă pornite pe parcursul anului curent – 18; 1.3. Dosare de urmărire informativă clasate în anul curent – 4; 2. Dosare analitice – 72: 2.1 Dosare analitice pe subdiviziuni tutelate aflate în gestiune – 71 (clasate – 3); 2.2 Dosare analitice pe linie de activitate – 1; Dosare analitice pornite pe parcursul anului curent – 11; Rapoarte de la informatori – 345; Interceptate convorbiri telefonice – 403; Efectuate urmăririi vizuale – 146; Investigatori sub acoperire – 14; Efectuate percheziții (în cadrul cauzelor penale) – 327; Efectuate percheziții (în cadrul cauzelor contravenționale) – 73; Controlul transmiterea mijloacelor bănești și altor valori – 95.

Ca urmare a cauzelor penale pornite de către angajații SPIA, au fost inițiate 10 anchete de serviciu, fiind concediați din cadrul MAI – 7 angajați (3 angajați ai IGP, 1 angajat la SPCSE, 1 angajat DPF, 2 angajați INP) și aplicată sancțiunea disciplinară mustrare aspră – 1 angajat al IGP și sancțiunea avertisment – 4 angajați IP Hîncești, retrogradat din funcție 1 angajat al DCS și PI a STI al MAI.

Protecția informațiilor – o sarcină de bază a SPIA

Drept urmare a denunțurilor de influență necorespunzătoare depuse, în baza art. 325 alin. (1) CP au fost pornite 3 cauze penale.

SPIA gestionează următoarele linii telefonice specializate:

1) Linia telefonică cu numărul scurt „1520”; 2) Linia telefonică cu numărul staționar „+37322261112”; 3) Linia cu număr de telefonie mobilă „+37378888909”; 4) Linia telefonică de protecție internă cu numărul staționar „+37322255356”.

Ca urmare a unei analize efectuate la compartimentul respectiv, se constată că 90% apeluri telefonice parvenite de la cetățeni, acțiunile invocate nu sunt relevante și de obicei se solicită calificarea legalității acțiunilor desfășurate de către angajații poliției în anumite cazuri (a se vedea Tabelul nr. 2).



Tabelul nr. 2

Liniiile telefonice anticorupție	Nr. de apeluri	Nr. de apeluri cu conținut informativ (petiții înregistrate în Secretariat)	Nr. informațiilor		Nr. de apeluri cu solicitări de informații	Nr. de petiții remise spre examinare conform competenței			
			confirmate	Neconfirmate		PG	CN A	DI E a IG P	DP F
1520	1674	32	6	4	503	5	1	23	1
022-26-11-12	351	4		-	176		-	3	-
Total	2025	36	6	4	679	6	1	26	1

Sistem calitativ de selectare și instruire a cadrelor pentru sistemul MAI

În perioada de referință au fost organizate cursuri de specializare multidisciplinare pentru 880 angajați.

La 25.02.2015 a fost desfășurat seminarul–trening cu tematica ”Consecințe psihologice ale aplicării armei din dotare” pe 3 ateliere de lucru. În total au participat 33 persoane.

Este de menționat faptul, că cu toate grupele aflate la cursurile de perfecționare, specializare și formare profesională inițială au fost organizate și desfășurate lecții practice în cadrul poligonului de tragere (tir electronic, tir pentru armă cu aer comprimat), în cadrul Centrului anticriză și dirijare, în cadrul sălii de reabilitare psihologică.



La 25.06.2015, în incinta Academiei „Ștefan cel Mare” a fost organizată o masă rotundă cu genericul „Instrumente juridice de protecție a patrimoniului cultural”. La acest for științifico-practic au participat: Oleg Babin, viceministru al afacerilor interne; Gheorghe Postica, viceministru al culturii; Anatol Petrencu, director al Institutului de Istorie Socială „ProMemoria”; Aurelia Cornețchi,

director adjunct pentru relații cu publicul al Muzeului Național de Istorie al Moldovei și alții.

Drept urmare a discuțiilor purtate pe marginea subiectului abordat, MAI și Academia „Ștefan cel Mare”, în comun cu Ministerul Culturii, au venit cu o inițiativă legislativă de modificare a legislației penale și a celei contravenționale în scopul sporirii eficienței în domeniul protecției patrimoniului cultural, care va fi înaintată Parlamentului Republicii Moldova.



La 13.02.2015 în scopul promovării spiritului cultural-educativ al tinerii generații și în legătură cu împlinirea a 80 ani de la nașterea lui Grigore Vieru, biblioteca generală „Tudor Roșca” a Academiei „Ștefan cel Mare” a organizat și desfășurat expoziția de carte în care au fost expuse operele lui Grigore Vieru.

La 13.02.2015, a fost desfășurată ședința de comemorare a co-naționalilor căzuți în timpul conflictului militar din Afganistan.

La 23.04.2015 în incinta Academiei „Ștefan cel Mare” a fost consemnată Ziua Drapelului de Stat al RM. În aceeași zi studenții au participat la masa rotundă cu genericul „Apărarea valorilor naționale”.

În perioada 12.05-15.05.2015 cadrul profesoral-didactic al Academiei „Ștefan cel Mare” a MAI au vizitat 20 de licee din republică în cadrul Proiectului „INSPIR-O” - Programul Național de Mentorat pentru Femei din Sistemul Afacerilor Interne.



Pentru educarea militaro-patriotică a tinerei generații, bibliotecile liceelor au primit câte un CD ce conține 5 filme documentare realizate de către Academie (Moldova între tradiție și contemporanietate; Eco-ul gloriei militare a neamului românesc în opera lui Mihai Eminescu; Evoluția flotei militare în perioada domniei lui Ștefan cel Mare; Din neam de viteji; Itinerar istoric) și lucrarea „Tradiții militare” (Trecut, prezent și viitor).

La 16.05.2015, cu prilejul Zilei Muzeelor, în cadrul programului festiv desfășurat de Muzeul Național de Istorie al Moldovei, Academia „Ștefan cel Mare” a MAI a prezentat un șir de acțiuni de veritabile tradiții militare, astfel aducând omagiu strămoșilor noștri.

La 18.06.2015 s-a desfășurat ceremonia de înmânare a diplomelor de licență absolvenților ciclului I, Facultatea Științe polițienești. 193 absolvenți au primit gradul de locotenent de poliție și de justiție prin ordinele șefului IGP, șefului DPF și șefului DIP al MJ.



La data 4.09.2015 în incinta Academiei „Ștefan cel Mare” a MAI a avut loc masa

rotundă dedicată împlinirii a 110 ani de la încheierea războiului ruso-japonez. La eveniment au fost prezenți: Ion Negrei, vicepreședinte al Asociației Istoricilor din RM; Anatol Petrencu, președinte al Institutului de Istorie Socială „Promemoria”; Ion Tentiuc, șef sector Arheologie și Istorie Antică al Muzeului de Istorie al Moldovei; Anatolie Caraman, Asociația „Tiras-Tighina” etc.

La 17.09.2015 în Sala de conferințe a Academiei „Ștefan cel Mare” a fost organizată și desfășurată conferința științifico-practică cu genericul „Refugiații – provocare pentru societatea contemporană”. La conferință au fost invitați dl. O.Babin, viceministru al Afacerilor Interne, dna O. Poalelungi, Director al BMA, dl. S.Terzioglo, proiect coordonator OIM, dl. D.Ostavciuc, șeful DUP a DPF, d-na E.Silvestru, șef al Direcției Refugiați din cadrul BMA etc. Lucrările conferinței au fost axate pe abordarea problemelor cu care se confruntă azi refugiații ce părăsesc zonele de conflict. În acest context, au fost prezentate practicile țărilor membre ale UE în privința azilului și a integrării refugiaților în noile societăți.

La 12.11.2015 în incinta Academiei „Ștefan cel Mare” a fost organizată masa rotundă cu genericul „Rolul organizațiilor de veterani în educația militaro-patriotică a tinerei generații”.

La 20.11.2015, cu ocazia marcării a 530 ani de la victoria armatei moldovene sub conducerea lui Ștefan cel Mare asupra trupelor armate ale Imperiului Otoman, înscrisă în istorie ca Victoria în Bătălia de la Cătlăbuga (lac și râu în Bolgrad) care a avut loc la 16.11.1485, în cadrul Academiei a fost desfășurată masa rotundă studentască cu genericul „Victoriile repurtate de Ștefan cel Mare pentru apărarea independenței și integrității teritoriale a Moldovei”.

În contextul Zilei Internaționale Anticorupție, prilejuită anual la 9 decembrie, în incinta Academiei „Ștefan cel Mare” a MAI a avut loc Conferința științifico-practică cu genericul „Rolul Ministerului Afacerilor Interne și a subdiviziunilor subordonate în prevenirea și combaterea fenomenului corupției”.

Nivel înalt de transparență decizională



Pe parcursul anului 2015, au fost desfășurate în complex multiple activități reieșite din necesitatea facilitării accesului la informațiile relevante privind activitatea MAI și subdiviziunilor subordonate, asigurarea nivelului optim de transparență instituțională și reflectare obiectivă a activităților desfășurate de către conducerea instituției, mediatizarea acțiunilor de management al sistemului afacerilor interne etc.

Pe site-ul MAI, la rubrica „Știri” au fost plasate 360 comunicate, inclusiv avize, care au fost preluate parțial *presa online*: NOI.md, Politik.md, Moldova24,

NewsMoldova, Oficial.md, Diez.md, Allfun.md, Europalibera.org, Tribuna.md, Evenimentul.md, Actualitati.md, Agora.md.

Au fost oferite declarații de presă pentru posturile de televiziune: Molodva1, ProTV, PublikaTV, JurnalTV, TV-7, TVC-21, PRIME TV, Realitatea TV, TVR Moldova și în presa online: Realitatea.md, Deschide.md, Today.md, Politik.md,

Un complex de interviuri radiofonice au fost realizate la Radio Plai, Radio Noroc, Radio Sputnik, Radio Național FM, Radio Moldova, cu prezența reprezentanților tuturor structurilor din subordinea MAI.

A fost coordonată participarea factorilor de decizie din cadrul MAI la diverse emisiuni televizate, în cadrul cărora au fost abordate activități de rezonanță în activitatea polițienească, modificările legislative, rapoartele de activitate, problematicile și succesele reformei MAI.

Au fost coordonate 34 emisiuni în cadrul emisiunii radiofonice “Jurnal Actual” la Radio Jurnal FM, cu participarea angajaților MAI, atât din aparatul



central, cât și din subdiviziunile subordonate ministerului. Tematicile frecvente abordate în cadrul emisiunii au fost: regulile de traversare a frontierei de stat și regimul zonei de frontieră, campaniile de prevenire a pericolelor de sezon, serviciul SMURD din Moldova, lansarea Campaniei de informare pentru copii "Cunoaște-ți drepturile împreună cu noi", precum și domeniul migrației și azilului.



De asemenea, au fost coordonate 46 emisiuni cu prezența conducerii MAI la Unimedia, Publika TV, Realitatea TV, iar în presa scrisă au fost realizate interviuri cu Ziarul de Gardă, revista ”Работа и Отдыхай”, “Содружество”, Moldpres, Europa Liberă și Vocea Basarabiei.

În ceea ce privește spoturile video, Direcția relații publice, în comun cu IGP au realizat un *spot video* “Reforma MAI continuă”, care a fost difuzat gratuit la Vocea Basarabiei TV și în transportul public pe parcursul lunilor iulie-august. Câștigătoarele “Angajatele MAI 2015”, în colaborare cu Agenția URMA ta și Centrul “Parteneriat pentru Dezvoltare” a fost elaborat un spot video cu angajatele selecționate conform unor criterii propuse într-un regulament intern.

În scopul informării cetățenilor despre activitățile MAI și subdiviziunilor subordonate a fost elaborat Ziarul “Îndemn la dialog – MAI și societatea”, reflectând realizările sistemului afacerilor interne pe parcursul lunilor februarie-iulie.





În perioada anului 2015, MAI a întreprins un șir de măsuri pentru asigurarea implementării acțiunilor care reies din vectorul de integrare europeană, asigurându-se participarea la reuniuni și ședințe de lucru în domeniul vizat, atât pe plan intern, cât și externe, precum și a asigurat raportarea în adresa instituțiilor naționale (MAEIE, CS, MEc și Min Fin) despre mersul implementării

documentelor de politici aferente procesului de integrare europeană.

Pe parcursul anului 2015, au fost organizate 5 reuniuni ale Comisiei Guvernamentale pentru Integrare Europeană (CGIE):

- 14.01.2015 - *Retrospectiva anului 2014: progrese și realizări. Prioritățile Guvernului pentru anul 2015, și Implementarea Zonei de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător, inclusiv în regiunea transnistreană;*

- 09.03.2015 - *Evoluții în relizarea planului Național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere în perioada ianuarie-martie 2015;*

- 28.04.2015 - *Evoluțiile pe marginea implementării Acordului de Asociere și marcarea unui an de la liberalizarea regimului de vize;*

- 3.06.2015 - *Principalele rezultate ale Summitului Parteneriatului Estic de la Riga; Prezentarea Planului Național pentru Implementarea Acordului de Asociere RM-UE actualizat; Evoluții în implementarea PNAAA. Restanțe și Priorități pentru perioada imediat următoare; Evoluții privind realizarea reformelor în domeniul drepturilor omului, Justiție și Afaceri Interne.*

- 8.07.2015 - s-a axat pe prezentarea rezultatelor vizitei de lucru a Prim-ministrului interimar la Bruxelles (25.06.15), aprobarea Planului național de acțiuni pentru implementarea AA RM-UE actualizat, prezentarea în Parlament a raportului de progres pentru 1 an de la ratificarea AA, precum și restanțelor și prioritățile pentru perioada imediat următoare.

Referitor la reuniunile Visa Task Force, pe parcursul anului 2015 au fost organizate 2 asemenea reuniuni (24.04.2015 - aprobarea conținutului Foi de Parcurs pentru implementarea Matricei de Politici pentru anul 2015 și, respectiv, 29.07.2015 - s-a axat pe examinarea posibilităților pentru realizarea criteriilor de performanță pentru anul 2015 din Matricea de politici privind liberalizarea regimului de vize în contextul bugetar existent, sistemul de raportare pe marginea implementării Matricei de politici privind liberalizarea regimului de vize (modificarea termenelor de raportare) și datele statistice cu privire la implementarea regimului fără vize cu UE).

Ca urmare a aprobării Ordinului MAI nr. 29 din 05.02.2015 cu privire la aprobarea Planului MAI de realizare a PNAAA și calendarului desfășurării ședințelor de comunicare și informare în teritoriu, în perioada lunilor februarie-aprilie 2015 au

fost organizate 10 ședințe de comunicare și informare privind beneficiile și avantajele în implementarea activităților PNAAA, cu participarea a peste 1000 de angajați.

Adițional, MAI a asigurat raportarea permanentă pentru acțiunile din PNAAA prin intermediul Platformei de monitorizare a CS PlanPro (monitorizare.gov.md), precum și modificarea conținutului și modului de raportare pe Platforma menționată.



Avansarea în dialogul cu EUROPOL – o latură importantă a activității MAI

Luând în considerație faptul că relațiile de cooperare în cadrul Europol rămân a fi una dintre prioritățile strategice ale MAI, în luna martie 2015, a fost elaborat un Road Map pentru implementarea provizorie a Acordului de cooperare operațională și strategică cu Europol, semnat la 18.12.2014, și ulterior transmis în adresa Europol.

Proiectul Road Map-ului a fost negociat pe parcursul lunii aprilie și semnat prin schimb de note la data de 20.04.2015 - de către Directorul Europol, Rob Wainwright, și la 4.05.2015 - de către ministrul afacerilor interne, dl Oleg Balan.

Memorandumul de Înțelegere între Republica Moldova și Europol privind confidențialitatea și securitatea informației negociat pe parcursul anului 2014-2015, a fost definitivat și semnat la data de 4.05.2015.

În contextul asigurării procedurilor de intrare în vigoare a Acordului de cooperare operațională și strategică cu Europol, pe parcursul lunii mai, a fost asigurată participarea conducerii MAI la 3 ședințe ale Comisiilor Parlamentare (Comisia politică externă și integrare europeană, Comisia pentru agricultură și industria alimentară și Comisia pentru economie, buget și finanțe), la care a fost examinat proiectul de lege privind ratificarea Acordului vizat, precum și la ședințele Parlamentului, fiind examinat proiectul de lege privind ratificarea acestui instrument juridic internațional.

În primul semestru 2015 a fost definitivată instalarea sistemului de transmitere securizată a datelor SIENA și a fost lansat oficial primul mesaj între Europol și Republica Moldova, precum și au fost instruiți angajații PNC Europol din cadrul CCPI pentru utilizarea corectă a acestuia.

Pentru implementarea Road Map-ului, care prevedea acțiuni pentru anul 2015, la 9.06.2015 fost aprobat Ordinul MAI nr. 160, care vizează structurile responsabile de realizarea fiecărei activități în parte.

Prin Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 1634 din 11.06.2015 a fost promulgată Legea pentru ratificarea Acordului privind cooperarea operațională și strategică dintre Republica Moldova și Oficiul European de Poliție (Legea nr. 116 din 28 mai 2015).

La 23.07.2015, a intrat în vigoare Acordul de Cooperare Operațională și Strategică dintre RM și Oficiul European de Poliție și Memorandumul de Înțelegere între RM și Europol privind confidențialitatea și securitatea informației.

Realizări majore pe Road Map cu Europol:

- participarea a 3 angajați IGP și 1 reprezentant SPIA la evenimente organizate de EC3 (exploatarea sexuală a copilului, fraudele cardurilor de plată, criminalistica);
- participarea unui angajat SPIA la reuniunea unde s-a decis crearea unei echipe comune de investigații (JIT) la nivelul organului de procuratură, Republicii Moldova fiind atribuit statutul de subiect cu drepturi depline în asigurarea realizării acțiunilor de urmărire penală pe teritoriul statelor coparticipante;
- participarea a 2 angajați ai IGP privind preluarea bunelor practici în aria criminalității cibernetice;
- instruirea a 2 angajați ai IGP privind expertiza spălării banilor, cu stabilirea noilor măsuri comune de investigare a grupurilor criminale mobile;
- participarea a 13 reprezentanți IGP la 2 cursuri de instruire privind SOCTA (evaluarea amenințărilor pe care le reprezintă criminalitatea organizată și gravă).

Rezultate reale printr-un management calitativ al proiectelor

În vederea consolidării și eficientizării mecanismului intern de accesare, coordonare și gestionare a asistenței externe și în conformitate cu HG nr. 561 din 19.08.2015 au fost adoptate 2 ordine interne:

- Ordinul MAI nr.142 din 26.05.2015 „Cu privire la monitorizarea asistenței externe oferite de către partenerii externi de dezvoltare”;

- Ordinul MAI nr. 146 din 28.05.2015 „Cu privire la crearea Consiliului sectorial al MAI în domeniul asistenței externe”.

În contextul valorificării eficiente a asistenței externe acordate MAI, la 29.05.2015 a fost organizată cea de-a XIII-a Reuniune de Coordonare a Donatorilor Internaționali. Evenimentul, a fost co-prezidat în premieră de E.S. dl Pirkka Tapiola, șeful Delegației UE și E.S. dna Dafina Ghercheva, cu participarea ambasadurilor, reprezentanților organizațiilor internaționale, misiunilor diplomatice acreditate în RM, ofițerilor de legătură și atașatilor de afaceri interne, precum și managementului MAI și al subdiviziunilor din cadrul MAI. În cadrul reuniunii au fost înaintate spre examinare partenerilor de dezvoltare 20 de note de proiect, după cum urmează DGRIIE (3), IGP (1), DPF (5), DTC (3), SPCSE (3), STI (3), BMA (2):

La 15.12.2015 a fost organizată prima ședință a Consiliului sectorial al MAI în domeniul asistenței externe. În rezultatul căreia s-a decis că subdiviziunile Aparatului Central, autoritățile administrative și instituțiile subordonate ale MAI vor prezenta în adresa Secretariatului Consiliului sectorial lista priorităților de asistență pentru anul 2016, care vor corespunde Programului de activitate al Guvernului, principalelor documente de politici naționale, inclusiv Programului de Dezvoltare Strategică a

MAI și care urmează a fi examinate de Consiliul sectorial, și prezentate ulterior spre aprobare către Cancelaria de Stat.

În perioada anului 2015 angajații MAI, implicați în procesul de accesare și gestionare a asistenței externe, au fost instruiți în cadrul a 5 seminare și 2 vizite de studiu tematice în România și Turcia. Astfel, în rezultatul activităților desfășurate au fost instruiți 46 angajați din cadrul MAI.

De asemenea, în perioada de referință au fost demarate 8 proiecte, care au fost incluse pe Platforma pentru Gestionarea Asistenței Externe a Guvernului Moldovei.

Prin intermediul instrumentului TAIEX al Comisiei Europene, în perioada anului 2015 au fost organizate 11 activități, iar 1 activitate a fost planificată pentru 2016:

- Atelierul de lucru „Răspîndirea criminalității urbane și controlul zonelor de risc” (DTC);

- Atelier de lucru privind securitatea cibernetică (IGP);

- Atelier de lucru „Consolidarea capacităților și cooperării în domeniul combaterii traficului de droguri”(IGP);

- Seminar de instruire „Preluarea experienței UE în domeniul comunicării externe și relațiilor cu publicul” (DGRIIE/ DRP);

- Vizită de studiu „Preluarea experienței Spaniei în domeniul luptei împotriva terorismului” (DGRIIE);

- Misiune de expertiză „Definitivarea proiectului Regulamentului privind selectarea și detașarea ofițerilor de legătură ai MAI pentru asigurarea reprezentării externe” (DGRIIE);

- Vizită de studiu „Dezvoltarea arhitecturii conceptuale a viitorului Centru de instruire pentru organele de aplicare a legii” (DGRIIE);

- Vizita de studiu la Garda Civilă a Regatului Spaniei (DPF);

- Misiune de expertiză „Standarde minime pentru protecția temporară a solicitanților de protecție internațională” (BMA);

- Atelierul de lucru privind informațiile din țara de origine a refugiaților (BMA);

- Vizita de studiu în or.Viena, Austria pe marginea procedurii de depistare a migranților iregulari și muncii nedeclarate (BMA).

- Vizită de studiu „Preluarea bunelor practici ale UE în vederea consolidării legislației naționale în domeniul numirii și mecanismului de activitate a ofițerilor de legătură ai MAI” (DGRIIE) – *planificată pentru 2016.*

În cadrul „Programului de Cooperare Polițienească a Parteneriatului Estic” au fost organizate 6 activități din Planul de acțiuni pentru anul 2014-2017, precum și 1 activitate reieșind din rezultatele majore obținute de MAI al RM în vederea implementării programului.

La inițiativa MAI al RM, la 15.10.2015, la Chișinău a fost organizată cea de-a 2-a reuniune a CD al Programului de Cooperare Polițienească al PaE, în contextul căreia reprezentanții statelor UE membre ale consorțiului (Franța, Germania, Lituania, Polonia, Suedia), precum și statele PaE, au prezentat evoluțiile, rezultatele și provocările în contextul primului an de implementare a proiectelor bilaterale. Coordonatorul proiectului din partea Comisiei Europene a reiterat rolul de lider al MAI al RM în rîndul statelor PaE în implementarea Programului.

În cadrul proiectului „Îmbunătățirea capacităților de detecție CBRN a Poliției de Frontieră a Ucrainei și Republicii Moldova” pe parcursul anului 2015 au fost livrate către beneficiarul final (MAI) 6 loturi de echipament destinate detectării substanțelor CBRN, precum și desfășurate 2 seminare de instruire după principiul „Train the trainers” privind modul de utilizare a echipamentului recepționat.

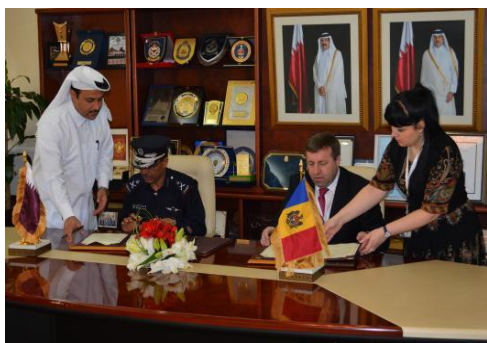
În cadrul Programului „INSPIR-O!”, implementat de Centrul Parteneriat pentru Dezvoltare și MAI cu suportul Fundației Est-Europene, prin intermediul Agenției Suedeze pentru Dezvoltare și Cooperare Internațională și cu suportul Ambasadei Statelor Unite ale Americii în RM, au fost desemnate 10 proiecte câștigătoare ale angajatelor din cadrul MAI implicate în activitățile Programului, care au fost implementate în decurs de 5 luni, obținând o finanțare de 1500 USD.

În vederea atragerii asistenței externe, de către MAI a fost negociat un nou proiect cu Unitatea de Implementare Proiecte din cadrul MAI al României „Transfer de know-how România-Republica Moldova în domeniul securității cibernetice, a protecției infrastructurilor critice, a gestionării situațiilor de criză și a luptei împotriva criminalității grave, inclusiv a terorismului”. Proiectul urmează a fi demarat în anul 2016 pentru o perioadă de 32 luni, cu un buget de 600 mii euro.

Cu aportul colegilor din MAI al României, 10 reprezentanți ai MAI, alături de colegii din România, urmează să beneficieze în perioada lunii ianuarie 2016 de o sesiune de instruire cu tematica „Metode moderne de monitorizare a migrației ilegale și traficului de ființe umane” în contextul implementării proiectului, „Întărirea managementului ciclului informațiilor în lupta împotriva crimei organizate și a migrației ilegale în scopul creșterii securității europene”.

Este în proces de negociere un nou proiect „United for a Better Fighting against Smuggled Cigarettes and Tobacco”, care urmează a fi finanțat din cadrul programului OLAF HERCULE III-Training 2015 și în privința căruia DPF și IGP urmează să adopte o decizie luând în considerare condițiile de inițiere și implementare.

Un nou proiect „Centrul de instruire pentru organele de aplicare a legii”, urmează a fi realizat cu suportul Ambasadei Statelor Unite și Delegației Uniunii Europene în RM. În acest sens, a fost creat Grupul de lucru pentru elaborarea viziunii și concepției viitorului Centru.



Un proiect important din punct de vedere financiar, dar și drept rezultat al eforturilor depuse de MAI în domeniul integrării europene și continuării reformei instituționale, este „Suportul Bugetar pentru reforma Poliției. Bugetul viitorului proiect este de 57 mln Euro, iar perioada de implementare 4 ani (2016-2020).

În contextul celor expuse, menționăm că principalul donator al MAI rămâne a fi Uniunea Europeană, fiind urmat de către o serie de parteneri externi de dezvoltare care sunt activi și receptivi la necesitățile MAI, printre care Guvernul SUA, România, Republica Populară Chineză, Germania, Estonia, Cehia etc., dar și alte state precum Qatar, Turcia etc.

Dezvoltare și intensificare a cooperării bilaterale internaționale



În 2015 a fost intensificată considerabil cooperarea internațională cu Germania, Georgia, Polonia, România, Estonia, Austria, Qatar, țările CSI etc., reieșind inclusiv dintr-o serie de activități comune realizate.

Un suport considerabil în dezvoltarea politicilor MAI pe dimensiunea externă a fost oferit și de către organizațiile, agențiile

internaționale și misiunile diplomatice acreditate în RM, precum ICMPD, Agenția TIKI, PNUD, OSCE, Delegația UE la Chișinău, Ambasadele României, SUA, Suediei etc.

La nivel regional și internațional, s-a intensificat colaborarea în cadrul Parteneriatului Estic, CCP ESE, SELEC, SUERD, CEPOL, WPON, CoE, agențiile specializate ale ONU (UNODC, UNICEF), GUAM etc.

În anul 2015, pe linia afacerilor interne, au fost semnate 7 tratate internaționale, în domeniul readmisiei persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, cooperării polițienești, schimbului de informații și combaterii criminalității organizate transfrontaliere, prevenirii și combaterii corupției:

- Convenția Consiliului Europei împotriva traficului de organe umane, adoptată de Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei la 9.07.2014, semnată în or. Saint - Jaques de Compostelle, Spania, la 25.03.2015.

- Memorandumul de Înțelegere privind confidențialitatea și securitatea informației între Republica Moldova și Oficiul European de Poliție, semnat prin schimb de note la data de 20.04.2015 - de către Directorul Europol, Rob Wainwright, și la 4.05.2015 - de către ministrul afacerilor interne al RM, Oleg Balan.

- Protocolul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Italiene privind implementarea Acordului între Republica Moldova și Comunitatea Europeană privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, semnat la Chișinău, la 12.05.2015.

- Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Kazahstan privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, semnat la Minsk, Republica Belarus, la 2.09.2015.

- Protocolul de implementare al Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Kazahstan privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, semnat la Minsk, Republica Belarus, la 2.09.2015.

- Protocolul între Departamentul Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne al Republicii Moldova, Serviciul Vamal de pe lângă Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei,

Serviciul Fiscal de Stat al Ucrainei privind organizarea controlului comun în punctul de trecere internațional „Pervomaisk-Cuciurgan” pe teritoriul Ucrainei, semnat la Chișinău, la 4.11.2015.



- Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la organizarea schimbului de informații privind persoanele și mijloacele de transport, cu care persoanele traversează frontiera de stat moldo-ucraineană, semnat la Chișinău, la 4.11.2015.

În perioada de raport, au fost semnate 13 documente internaționale care nu cad sub incidența Legii nr. 595 din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale RM, în domenii precum combaterea corupției, instruirii, consolidării cooperării cu organizațiile internaționale și ONG-urile din RM pe segmentul afacerilor interne, după cum urmează:

- Protocolul de cooperare între SPIA din cadrul MAI din RM și Direcția Generală Anticorupție din cadrul MAI din România în domeniul prevenirii și combaterii corupției, semnat la București, România, 10.02.2015.

- Acordul de cooperare între Academia „Ștefan cel Mare” a MAI al RM și Academia de Poliție din Szczytno, Polonia, semnat la Szczytno, Polonia, la 17.03.2015.

- Acordul de colaborare între MAI al RM și Fundația Soros, semnat la Chișinău, la 30.03.2015.

- Protocolul de interacțiune între Consiliul Coordonator al Conducătorilor Organelor de Investigare a Fraudelor Fiscale (financiare) al statelor - membre ale Comunității Statelor Independente (KCOHP) și Consiliul Miniștrilor Afacerilor Interne al statelor - membre ale Comunității Statelor Independente în domeniul combaterii încălcărilor legislației fiscale (financiare), semnat la 14.04.2015.

- Acordul de colaborare între MAI al RM și Fundația Soros, semnat la Chișinău, la 25.04.2015.

- Declarația Comună a statelor-membre ale Convenției privind cooperarea polițienească în Europa de Sud-Est, semnată la Viena, Austria, la 5.05.2015.

- Acordul de colaborare între SPIA din cadrul MAI din RM și Departamentul de Informații și Protecție Internă din cadrul MAI din România, semnat la București, România, la 8.05.2015.

- Protocolul de dezvoltare a cooperării între MAI al RM și MAI al Republicii Belarus în domeniul formării resurselor umane, semnat la Minsk, Republica Belarus, la 2.09.2015.

- Hotărârea CMAI al statelor-membre ale CSI privind aprobarea Instrucțiunii referitoare la modul de funcționare a băncii specializate de date cu caracter personal a Biroului pentru coordonare a luptei împotriva criminalității organizate și altor crime grave pe teritoriul statelor-membre ale CSI, semnată la Minsk, Republica Belarus, la 2.09.2015.



- Hotărîrea CMAI al statelor-membre ale CSI privind măsurile de îmbunătățire a cooperării organelor afacerilor interne/poliției statelor-membre ale CSI în domeniul combaterii răpirii mijloacelor de transport, semnată la Minsk, Republica Belarus, la 2.09.2015.

- Hotărîrea CMAI al statelor-membre ale CSI privind dezvoltarea schimbului de informație dintre organele afacerilor interne/poliției statelor-membre ale CSI în vederea prevenirii acțiunilor ilegale ale membrilor asociațiilor neoficiale, suporterilor echipelor sportive, inclusiv în perioada desfășurării activităților sportive internaționale majore, semnată la Minsk, Republica Belarus, la 2.09.2015.

- Hotărîrea CMAI al statelor-membre ale CSI privind cooperarea organelor afacerilor interne/poliției statelor-membre ale CSI în domeniul combaterii circulației noilor substanțe psihoactive, psihotrope și a drogurilor, precum și acțiunii fiziologice a analoagelor acestora asupra organismului uman, semnată la Minsk, Republica Belarus, la 2.09.2015.

- Acordul de colaborare între SPIA din cadrul MAI al RM și Centrul de Analiză și Prevenire a Corupției din RM, semnat la Chișinău, la 8.12.2015.

Totodată, menționăm că în anul 2015, 5 tratate internaționale au intrat în vigoare:

- 23.03.2015 - Protocolul de implementare între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Polone privind Acordul dintre Republica Moldova și Comunitatea Europeană privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, semnat la Matrahaza, la 11.10.2012.



- 23.07.2015 - Acordul privind Cooperarea Operațională și Strategică între Republica Moldova și Oficiul European de Poliție, semnat la Chișinău, la 18.12.2014, ratificat prin Legea nr.116 din 28.05.2015.

- 23.07.2015 - Memorandumul de Înțelegere privind confidențialitatea și securitatea informației între Republica Moldova și Oficiul European de Poliție, semnat la Saint Polten, Austria, la 4.05.2015.

- 4.11.2015 - Protocolul între Departamentul Poliției de Frontieră al MAI al RM, SV de pe lângă Ministerul Finanțelor al RM și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei, Serviciul Fiscal de Stat al Ucrainei privind organizarea controlului comun în punctul de trecere internațional „Pervomaisk-Cuciurgan” pe teritoriul Ucrainei, semnat la Chișinău, la 4.11.2015.



- 14.11.2015 - Protocolul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii Italiene privind implementarea Acordului între Republica Moldova și Comunitatea Europeană privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, semnat la Chișinău, la 12.05.2015.

Pe parcursul anului 2015, au fost definitive pentru ulterioara semnare/transmise MAEIE pentru ratificare 12 proiecte de tratate internaționale.

Actualmente, 24 de proiecte de tratate internaționale sunt în proces de negociere, atât la nivel bilateral, cât și multilateral.

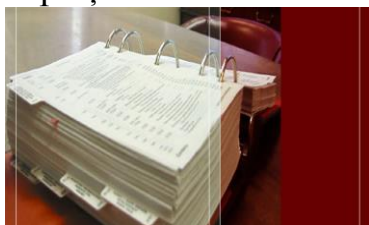


În contextul relansării dialogului bilateral în domeniul readmisiei cu statele - terțe, în perioada de raport MAI a remis în adresa MAEIE demersul privind interpelarea prin intermediul misiunilor diplomatice ale Republicii Moldova, a autorităților Republicii Azerbaidjan, Republicii Belarus, Republicii Kârgâze, Republicii Tadjikistan, Turkmenistanului, Republicii Uzbekistan, Republicii Liban referitor la informarea privind stadiul actual de examinare la nivel național a proiectelor acordurilor interguvernamentale privind readmisia persoanelor

La 8.09.2015, s-au desfășurat consultările tehnice moldo-belgiene pe marginea proiectului Memorandumului de Înțelegere dintre MAI al RM și Serviciul Public Federal pentru Afaceri Interne al Regatului Belgiei privind cooperarea în domeniul migrației, cu includerea propunerilor și obiecțiilor MAI pe marginea acestui instrument juridic internațional.

Un audit calitativ – un element al realității obiective

În anul 2015, la indicația conducerii MAI, de către angajații Direcției audit intern (DAI) a MAI au fost demarate mai multe misiuni de audit intern ale entităților din subordine și s-a participat la 1 misiune-pilot de audit intern, ghidată de către experți stăini.



În rezultatul misiunilor de audit, au fost scoase la iveală cazuri de consum nelegitim a mijloacelor financiare, trecere excesivă la cheltuieli a bunurilor materiale, admiterea cheltuielilor neregulamentare și alte iregularități financiare în sumă de 8616 mii lei.

În contextul respectării prevederilor Legii nr. 229 din 23.09.2010 privind controlul financiar public intern, urmează de a se implementa de către conducătorii entităților MAI procedurile de management financiar și control, orientate spre utilizarea fondurilor publice în mod legal, economic, eficient și eficace, conform Standardelor Naționale de Control Intern în sectorul public, aprobat prin ordinul Ministerului Finanțelor nr. 51 din 23.06.09.

A fost inițiat procesul de evaluare continuă a conformității activității de audit intern și a oportunităților de îmbunătățire, conform prevederilor Normelor metodologice de audit intern în sectorul public (Ordinul ministrului finanțelor nr. 105 din 15 iulie 2013).



*Progrese înregistrate în
domeniul combaterii
infraționalității, asigurării și
restabilirii ordinii publice*

2

Nivel al încrederii cetățeanului în Poliție – în creștere

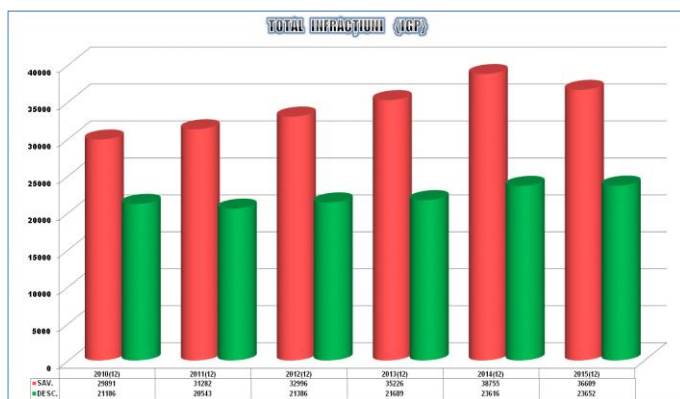
Măsurile consecvente aplicate față de polițiști, au determinat creșterea, în cel de-al doilea semestre al anului 2015, a nivelului de încredere a populației în Poliție. Potrivit Barometrului de opinie publică din noiembrie 2015, acțiunile întreprinse de organele de conducere, au îmbunătățit starea de lucruri în sistem. Potrivit sondajului, a crescut cu 2 la sută numărul cetățenilor care au încredere în poliție – nivelul *încrederii fiind de 31%*. Totodată, Poliția se plasează pe locul 5 în topul instituțiilor în care cetățenii au încredere.

Rezultatele obținute de Poliție se regăsesc și în percepția cetățeanului, cel mai important barometru de evaluare a activității polițienești. Astfel, ultimul sondaj al Barometrului de opinie publică arată faptul că doar 10% dintre cetățeni apreciază criminalitatea ca fiind un lucru ce-i îngrijorează cel mai mult în prezent. Acest procentaj are un trend pozitiv față de 2003 când constituia 26%.

Situația criminogenă din țară trebuie bine cunoscută în vederea implicării mijloacelor și forțelor necesare

De către Poliție au fost înregistrate în Registrul de evidență a altor informații cu privire la infracțiuni și incidente 313.579 materiale, iar în Registrul de evidență a sesizărilor cu privire la infracțiuni – 57.330.

În 2015 pe teritoriul țării s-au înregistrat *39.782 infracțiuni*. De către subdiviziunile polițienești, au fost înregistrate *36.609 infracțiuni*, fiind atestată o descreștere cu 5,54%, comparativ cu anul 2014 (38.755 infracțiuni). Din numărul total al cauzelor penale pornite, au fost remise procurorului 23.652 (64,61%), iar 10.926 (29,85%) - au fost expediate în judecată. Nu au fost transmise organelor procuraturii 12.957 cauze.



În 2015 s-a reușit diminuarea numărului infracțiunilor atribuite la categoria celor mai puțin grave cu 7,09% și ușoare cu 6,09%.

O creștere de 24,64% au înregistrat infracțiunile excepțional de grave. În mare parte, creșterea infracțiunilor excepțional de grave a fost condiționată de creșterea infracțiunilor de trafic de copii, de la

An	exceptional de grave	deosebit de grave	grave	mai puțin grave	usoare
2011	728	108	4456	18822	7168
2012	825	140	5566	18588	7877
2013	905	134	5426	20027	8734
2014	997	138	5605	21594	10421
2015	992	172	5597	20062	9786

21,4 %, furturilor de transport cu 21,5 %, tâlhăriilor cu 16%, jafurilor cu 12,3%, șantajului cu 12,1%, violurilor cu 10,5%, huliganismului cu 8,36%.

Poliția a asigurat stabilirea autorilor în proporție de 88,9% în cauzele penale contra vieții și sănătății persoanelor, 81% - în cauzele penale contra securității publice, 87,1% - în cauzele penale privind viața sexuală, 93,1% - în cauzele penale contra familiei și minorului, 48,47% - în cauzele penale contra patrimoniului.

[illegible]

- 29

- 967 cazuri de jafuri (cu 135 mai puțin decât în 2014). Din numărul total, 78,7% au fost trimise procurorului, iar 38,57% au fost trimise în judecată. Au rămas nesoluționate din diverse motive 206 de cazuri, dintre care 173 - fără persoană;
- 1404 cazuri de huliganism (cu 128 mai puțin decât în 2014). Din numărul total, 81,55% au fost trimise procurorului, iar 44,37% au fost trimise în judecată.

Efecte ale activităților consolidate ale Poliției

Pe parcursul anului 2015 au fost identificați făptuitorii pe 4671 cauze penale rămase nedescoperite din anii precedenți.

În această perioadă, de către grupurile criminale organizate au fost săvârșite 87 infracțiuni, comparativ cu 62 comise pe parcursul anului 2014 (ceea ce constituie o majorare cu 40, 32%).

În urma măsurilor speciale de investigații desfășurate, pe teritoriul țării au fost înregistrate 1191 infracțiuni legate de circulația drogurilor, în descendență față de 2014, când au fost înregistrate 1288. Subdiviziunile IGP au înregistrat 1127 astfel de infracțiuni, atestându-se o descreștere cu 9,7% față de anul precedent. Din ele, 91,3% au fost expediate în procuratură, iar 63,8% - remise instanțelor de judecată. În rezultatul acțiunilor de combatere a traficului ilicit de droguri au fost reținute 49 grupări criminale organizate.

Ca efect al măsurilor speciale de investigații desfășurate, pe teritoriul țării au fost înregistrate 151 infracțiuni de trafic de persoane, în 2014 înregistrându-se același număr. IGP a înregistrat 145 astfel de infracțiuni, cu 2 infracțiuni mai puțin decât anul precedent. Din ele 59,31 % au fost expediate în procuratură, iar 35,86% - remise instanțelor de judecată. Au fost documentate 67 cazuri de proxenetism, 38 cazuri de trafic de copii, 9 cazuri de scoatere ilegală a copiilor din țară și 45 cazuri de organizare ilegală a migrației.

Conform informației STI al MAI, subdiviziunile IGP ale MAI au înregistrat pe parcursul anului 2015, un total de 1485 infracțiuni de ordin economic, fiind stabilit un prejudiciu material de 429.301.840 lei, iar restituirea prejudiciului cauzat fiind asigurată în valoare de 16.301.596 lei sau 0,1%. În urma acțiunilor desfășurate au fost documentate și anihilate 16 grupări criminale în acest sens.

Datorită eforturilor angajaților în domeniul combaterii infracțiunilor informatice pe parcursul anului 2015 au fost pornite 191 cauze penale, majoritatea dintre ele referindu-se la efectuarea tranzacțiilor online, cu utilizarea rechizitelor cardurilor bancare - 52 cazuri; realizarea acțiunilor perverse prin intermediul tehnologiilor informaționale - 42, escrocherii - 23; interceptarea informațiilor și șantaj - 17; accesul neautorizat la sistemele informatice - 16 etc.

Au fost reținute 3767 persoane anunțate în căutare (1176 a.p. și 2591 a.c.), din numărul total de 9175 (4824 a.p. și 4351 a.c.). În urmărire au rămas 4168 (2597 a.p. și 1571 a.c.), dintre care 1086 fiind în proces de extrădare. Au fost clasate 153 dosare penale din alte temeuri.

Din 129 persoane anunțate ca dispărute fără urmă (din anii precedenți – 98 și 31 – din anul curent), au fost stabilite 23 persoane, iar din alte temeuri au fost încetate 11 dosare. Au rămas în căutare 95 persoane dispărute fără veste.

În perioada de raport, din cele 65 cadavre aflate la evidență cu identitatea necunoscută, 13 cadavre au fost identificate. Au rămas neidentificate 43 cadavre, 9 dosare au fost clasate din alte temeuri.

La compartimentul de protecție a martorilor, de la începutul anului 2015, în programul de protecție au fost incluse 23 persoane în baza art. 26 al Legii nr. 105 din 16.05.2008 și excluse 25 persoane, dintre care 3 persoane - în legătură cu încălcarea acordului de protecție și 22 persoane - la cererea personală, în baza art. 29 al Legii nr. 105 din 16.05.2008.

Conform datelor statistice oficiale, pe parcursul anului 2015, de către *minori și cu participarea acestora* au fost săvârșite 998 (a.p.1166) infracțiuni, ceea ce constituie o descreștere cu 14,41%, comparativ cu perioada analogică a anului precedent. Din numărul total de cauze penale pornite, urmărirea penală a fost finisată

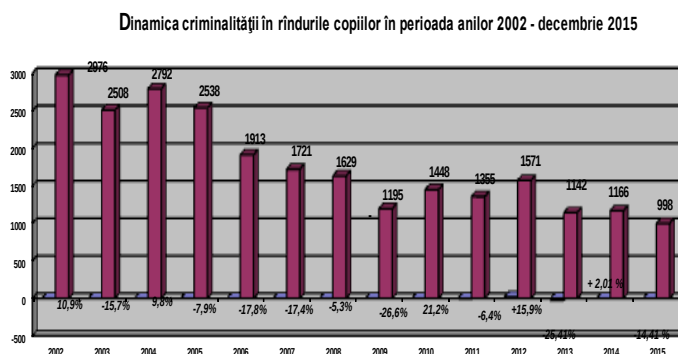
în 955 cauze, dintre care 601 - au fost trimise spre examinare către instanța de judecată, 350 - încetate, 4 - clasate.

Pe parcursul anului 2015, în 1334 cauze penale – 1381 copii au fost stabiliți ca fiind victime ale infracțiunilor, înregistrându-se o ascendență cu 24,32 la sută comparativ cu perioada analogică a anului precedent

(1073 cauze penale). Copii au devenit victime ale infracțiunilor contra vieții și sănătății, fiind pornite 6 cauze penale conform elementelor constitutive ale infracțiunilor prevăzute de art. 145-149 CP (2014 - 7), 23 – pentru vătămarea integrității corporale (2014 - 35). În 332 (2014 - 218) cauze penale copiii au fost victime ale infracțiunilor privind viața sexuală, în 39 cazuri (2014 - 44) - aceștia au fost abuzați în familie (de către tatăl biologic - 11, concubin – 13 și alte rude 15).

Pe parcursul anului 2015 în adresa Inspectoratelor de Poliție au parvenit 8463 adresări înregistrate în Registrele de evidență a altor informații cu privire la infracțiuni și incidente ale Inspectoratelor de Poliție teritoriale (R-2), ce vizează *conflictele în cadrul relațiilor familiale*. Printre aceste informații, 707 cazuri au fost înregistrate ca urmare a autosesizării ofițerului de sector. Analiza infracțiunilor în baza de gen comise în sfera relațiilor familiale, denotă faptul că, drept urmare a acțiunilor violente comise de către agresori în cadrul familiei, victime au devenit 1601 femei și 250 bărbați. Respectiv, calitatea de agresori din această categorie revine: 1721 bărbați și 130 femei.

Numărul mare al cazurilor de violență în familie în anul 2015, sesizate și înregistrate de către Poliție, se datorează faptului existenței cadrului legal funcțional și unui mecanism de implementare în acest sens (Instrucțiuni metodice privind intervenția organelor afacerilor interne în prevenirea și combaterea cazurilor de



violență în familie, aprobate prin ordinul MAI nr. 275 din 14.08.2012), dar și creșterea capacităților angajaților de poliție de a identifica, înregistra, a pune în evidență și a reacționa prompt la toate sesizările victimelor, precum și creșterea numărului Campaniilor și beneficiarilor de instruire în domeniul vizat.

Pe parcursul anului 2015 au fost săvârșite *69 infracțiuni cu folosirea armei de foc*, cu 43% mai mult față de 2014. Din ele, 55 cauze au fost remise organelor procuraturii, 14 au rămas nedescoperite. În 21 cazuri armele de foc au fost folosite la săvârșirea infracțiunilor contra vieții și sănătății persoane, iar în 28 cazuri - la săvârșirea infracțiunilor contra sănătății publice.

La evidența subdiviziunilor de poliție se află *55989 persoane fizice, care dețin în posesie 69739 arme*. În acest context, au fost efectuate, în total, 67625 verificări privind respectarea condițiilor de păstrare a armelor, dintre care: 66705 la persoane fizice și 923 la persoane juridice, media pe țară fiind de 1,12 verificări la persoane fizice și 0,89 la persoane juridice.

Drept urmare, s-au înaintat 82 sesizări în adresa persoanelor juridice privind necesitatea întreprinderii măsurilor de lichidare a încălcărilor depistate și excluderea cazurilor de neexecutare a prevederilor legislației în vigoare.

De asemenea, au fost inițiate, în total, 3559 proceduri contravenționale. Astfel, au fost ridicate, în total, *1928 arme de foc*, dintre care: 286 - pentru încălcarea regulilor de deținere, 192 arme deținute ilegal și 135 arme predate benevol, arme transmise la Comisia republicană pentru evaluarea, bonificarea și rebutarea armelor individuale – 1315. Ca efect al încălcărilor depistate, pe parcursul anului curent au fost inițiate *479 proceduri de retragere a permiselor de armă*, cu anularea sau suspendarea acestora.

Implicații active ale carabinierilor în activitatea de menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice

Pe parcursul anului 2015, pentru prevenirea și combaterea faptelor antisociale și creșterea gradului de siguranță a cetățenilor s-au executat 18698 misiuni de menținere a ordinii publice, cu 29831 implicări-efectiv.



Întru profilaxia situației criminogene din unele regiuni ale țării, au fost antrenate 9 detașamente mixte care au executat misiuni de menținere a ordinii publice cu 3006 implicări-efectiv, în raioanele: Ungheni (2), Anenii Noi (2), Taraclia (2), Vulcănești, Ocnița, Vadul lui Vodă.

De asemenea, au fost efectuate razii și operațiuni de căutare cu implicarea unui număr de 493 de militari.

Militarii Trupelor de Carabinieri au fost antrenați în

serviciul de pază și protecție a misiunilor diplomatice și obiectivelor de importanță majoră. Astfel, în anul 2015 au fost înregistrate 97895 implicări ale efectivului TC.

Pentru asigurarea unui climat de normalitate cu ocazia desfășurării unor activități cu public numeros au fost executate 125 misiuni de asigurare a ordinii publice.



Militarii TC au fost implicați la activități de asigurare a ordinii publice a sediului Parlamentului Republicii Moldova, în acest sens fiind antrenați circa 13110 carabinieri.

În scopul asigurării ordinii publice în perioada desfășurării alegerilor locale generale și paza secțiilor de votare, în localitățile Republicii Moldova au fost distribuiți peste 321 militari.

De asemenea, un obiectiv prioritar urmărit pe timpul organizării și executării misiunilor de asigurare a ordinii publice, l-a constituit prevenirea huliganismului și violenței la competițiile sportive, în mod deosebit la meciurile de fotbal din competițiile interne - 35 și internaționale - 11.

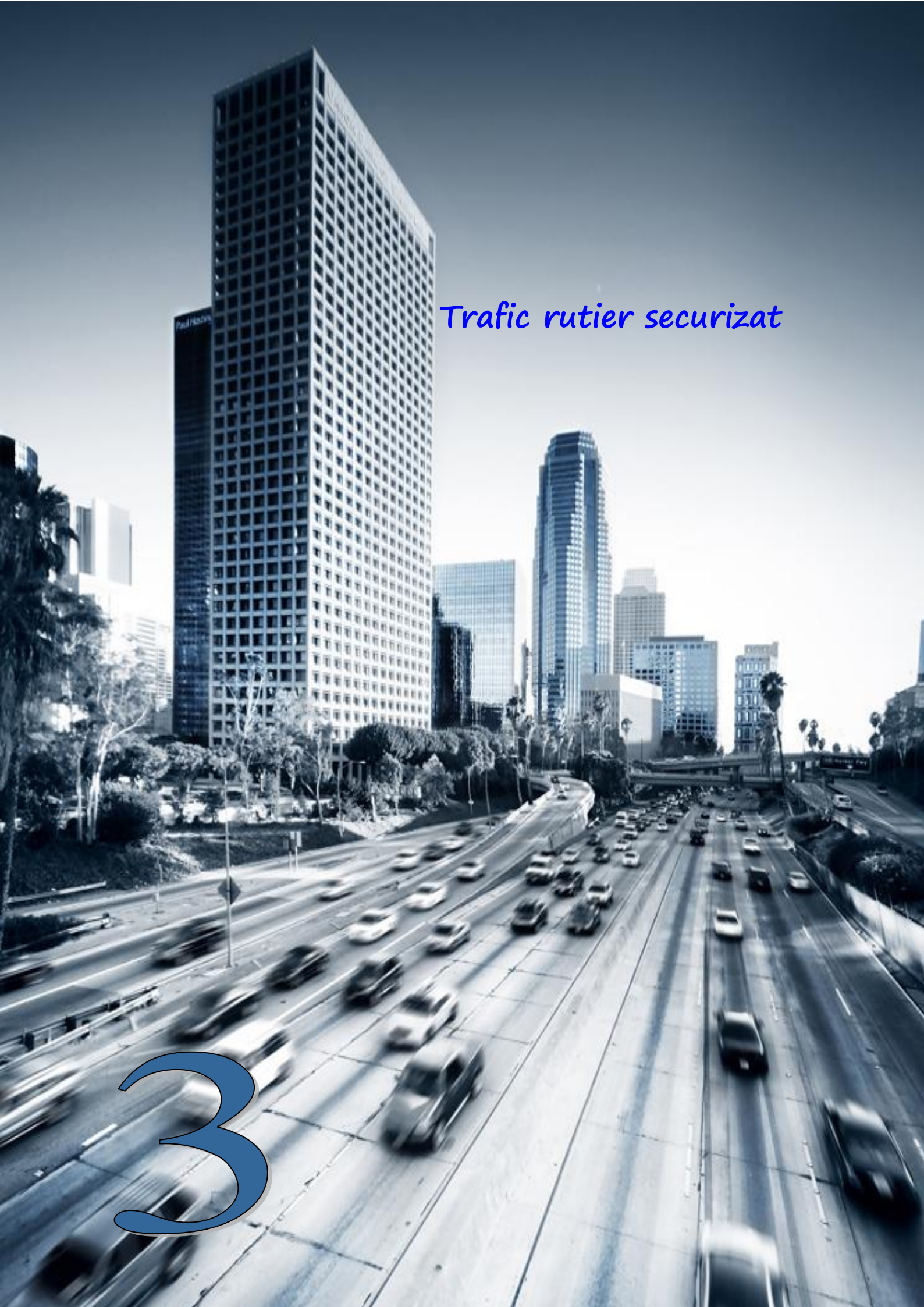


În perioada de raport, în total 149623 militari ai TC au fost antrenați în serviciul de menținere, asigurare și pază a sediilor misiunilor diplomatice și obiectivelor de importanță majoră, fiind repartizați pe 15900 itinerare de patrulare, dintre care peste 10000 fiind independente.



În rezultatul desfășurării activităților de menținere a ordinii publice militarii TC, în anul 2015, au depistat și au reținut 1870 persoane pentru comiterea de contravenții și infracțiuni.

De asemenea, în perioada primăvară-vară și în cea de toamnă-iarnă au fost încorporați 800 de carabinieri în serviciu militar în termen.



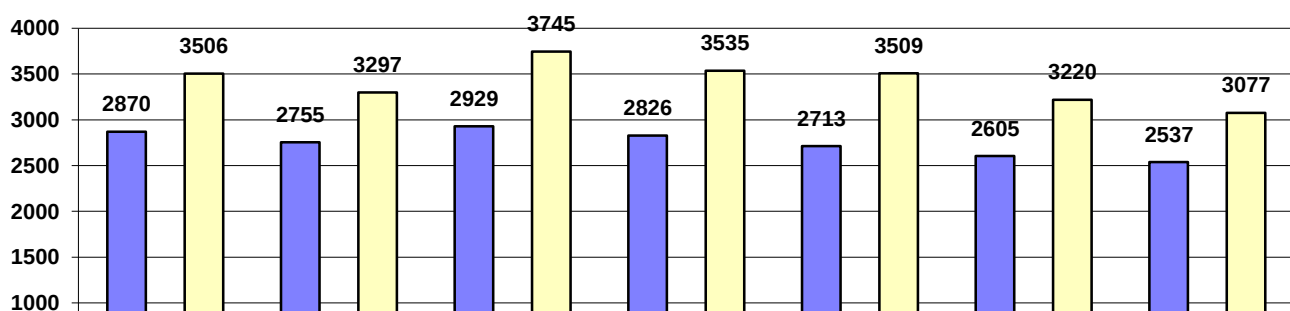
Trafic rutier securizat

3

Indici statistici referitori la accidente rutiere

Reducerea nivelului de victimizare ca urmare a producerii accidentelor de circulație a constituit o prioritate și în anul 2015. Acțiunile permanente asociate creșterii nivelului de disciplină rutieră au vizat în principal prevenirea accidentelor grave de circulație, având ca efect reducerea numărului răniților grav ori decesului persoanelor implicate.

Astfel, s-a înregistrat diminuarea principalilor indicatori de risc rutier: accidente rutiere cu 0,39% - 2527, persoane traumatizate cu 1,82% - 3021, și cel mai important, reducerea persoanelor decedate cu 8,33% - 297. Numărul persoanelor decedate a scăzut cu 41% comparativ cu valorile înregistrate în anul 2008, datorită activităților desfășurate în ultimii ani.



Din numărul total de accidente, 862 sunt calificate drept infracțiuni. Din ele, 187 au fost soldate cu decesul persoanei și 330 soldate cu persoane traumatizate. Totodată, 147 infracțiuni nu au fost remise organelor procuraturii. Din cele nedescoperite, 42 infracțiuni s-au soldat cu decesul persoanei și 69 cu traumatizarea persoanei.

În mun. Chișinău s-au produs 1156 (a.p. 1082) accidente rutiere, soldate cu 56 (a.p. 55) persoane decedate și 1403 (a.p. 1297) traumatizate. Analiza accidentelor, repartizate pe sectoarele municipiului, denotă că o creștere a accidentelor rutiere a fost înregistrată în sec. Râșcani al capitalei, fiind comise 301 accidente, soldate cu 21 persoane decedate și 359 persoane traumatizate.

Pe drumurile naționale au fost înregistrate 668 accidente rutiere, soldate cu 142 persoane decedate și 851 traumatizate. În satele (comunele) republicii sau produs 518 accidente, soldate cu 49 decedați și 594 traumați. De asemenea, în afara localităților (drum de câmp, drum de pădure) s-au produs 93 accidente (22 decedați, 122 traumați).

Din numărul total de accidente, cea mai mare parte o constituie:

- ciocnirea mijloacelor de transport – 911 (36%);
- tamponarea pietonilor – 831 accidente (32,8% din numărul total de accidente comise în perioada respectivă);

- accidente cu participarea unui singur vehicul – 802 (31,7%).

Conform indicilor statistici, cea mai mare parte din numărul de accidente s-a produs din vina conducătorilor auto – 2278 sau 90% din toate accidentele înregistrate în țară.

Ca urmare a analizei încălcărilor regulilor de circulație comise de conducătorii auto, care duc la săvârșirea accidentelor rutiere, încălcările se repartizează astfel:

- viteză neadecvată vizibilității, condițiilor, situației rutiere – 619 accidente (27,1% din toate accidentele comise din vina conducătorilor auto),
- de trecere a pasajelor pentru pietoni – 283 (12,4%),
- nerespectarea priorității la trecerea intersecțiilor – 288 (12,6%),
- de începere a deplasării, schimbare a direcției, manevrare – 239 (10,4%),
- conducerea transportului sub influența alcoolului - 161 (7%),
- nerespectarea distanței, intervalului lateral - 138 (6%)
- depășirea vitezei stabilite – 98 (4,3%),
- neatenție, sustragere de la conducere – 64 (2,8%),
- de depășire, ocolire – 51 (2,2%),
- de oprire, staționare – 23 (1%).

Accidente rutiere cu implicarea conducătorilor auto ai transportului public de călători au fost înregistrate 199 (+17,06%, a.p.170), în urma cărora au decedat 11 (a.p. 10) persoane, iar altele 329 (+26,05% a.p. 261) au fost traumatizate.

În mun. Chișinău s-au produs 180 (+20%, a.p. 150) accidente rutiere cu implicarea transportului public, soldate cu 8 decedați (a.p. 8) și 284 (+18,33%, a.p. 240) traumatizați.

Din numărul total de accidente, 32,8% o constituie tamponarea pietonilor – 831 accidente (-6,21% a.p. 886), soldate cu decesul a 97 (a.p.95) și traumatizarea altor 776 (-7,73 % a.p.841) persoane.

Un număr sporit de accidente rutiere cu implicarea pietonilor s-au înregistrat: mun. Chișinău – 455 accidente (54,7%), Bălți - 40 (5%), Orhei - 36 (4,5%), Cahul – 15 (1,7 %), Ialoveni și Soroca - 30 (3,5%), Fălești, Telenești și Ungheni – 46 (5,3%), Drochia și Edineț – 30 (2,5%).

Copiii au fost implicați în 357 (a.p. 386) accidente rutiere, în rezultatul cărora au fost traumatizați 368 (a.p.404) și 21 (a.p. 21) copii au decedat.

Din culpa proprie a copiilor s-au produs 56 accidente, soldate cu 3 decedați și alți 44 - traumatizați.

Starea de ebrietate la volan – UCIDE!

Reieșind din analiza cauzelor și condițiilor care favorizează producerea evenimentelor rutiere, se denotă că conducerea transportului în stare de ebrietate este cauza unui procent înalt din numărul accidentelor de circulație comise din culpa conducătorilor de autovehicule, consecințele acestora fiind deosebit de grave.

În total, în cadrul acțiunilor de prevenire realizate pe parcursul anului 2015, au fost depistate 6952 cazuri de conducere a mijloacelor de transport de către

conducătorii auto în stare de ebrietate, dintre care 4819 cazuri calificate ca infracțiuni și 2133 documentate ca contravenții.

Din 4819 cauze penale pornite de către organele de urmărire penală *pe faptul conducerii vehiculelor în stare de ebrietate* cu grad avansat sau în stare de ebrietate narcotică, 4464 cauze au fost finisate și remise spre examinare procurorului, fiind adoptate decizii.

În contextul celor 2133 cauze contravenționale inițiate de agenții constatori, pe 1979 cauze a fost finisată procedura, cu remiterea spre examinare după competență în instanța de judecată, fiind aplicate decizii.

Prin urmare, statistica privind cazurile confirmate de conducere a vehiculelor de către persoane aflate în stare de ebrietate alcoolică indică faptul că, din 6952 cazuri calificate legal, 69,3% revin cauzelor penale (4819), gestionarea cărora necesită implicarea unor resurse instituționale considerabile ale organelor de drept și doar 30,7% - cauzelor contravenționale (2133).

Performanțele sistemului automatizat de supraveghere a circulației rutiere



Pe parcursul anului 2015, prin intermediul proiectelor de parteneriate publice-private au fost instalate sisteme de supraveghere video pe traseele naționale ce intersectează mun. Bălți și raioanele Anenii Noi, Hîncești, Orhei, Ungheni, Ocnița, Drochia, Criuleni, Cimișlia, Cantemir, Strășeni, Leova, Soroca. În perioada lunilor iulie - septembrie activitățile de preinstalare a sistemelor de supraveghere video pe traseele naționale au fost în continuă dezvoltare, însă darea în exploatare nu a avut loc. Proiectele de parteneriat public care sunt în continuă dezvoltare, urmînd ca astfel de sisteme să fie instalate și în alte localități.

În cadrul etapei a II-a de dezvoltare a Sistemului de monitorizare al traficului rutier cu susținerea Guvernului Republicii Populare Chineze, proiectul urmează a fi extins pe întreg teritoriul țării, inclusiv și pe traseele naționale, fiind preconizată dotarea cu sisteme de monitorizare încă 250 de intersecții.

Paralel a fost asigurată utilizarea și a efectivului în patrularea pedestră în sectoarele mun. Chișinău, conform graficelor aprobate în baza dispozițiilor STI nr. 15 din 09.02.2015 și nr. 17 din 12.02.2015, documentînd pe parcursul lunii februarie – 336 încălcări ale „Regulilor de parcare” sau „Staționări interzise”, iar pe parcursul lunii martie fiind înregistrate 197 încălcări ale „Regulilor de parcare” sau „Staționări interzise”.



În vederea diminuării numărului de automobile abandonate în mun. Chișinău a fost elaborată dispoziția STI nr. 15 din 09.02.2015 „Cu privire la declanșarea operațiunii „Vehicule abandonate” în cadrul căreia au documentat 129 vehicule abandonate.

În același context menționăm și elaborarea dispoziției STI nr. 17 din 12.02.2015 „Cu privire la declanșarea operațiunii „Curse ilegale”. Întru executarea dispoziției indicate au fost organizate 5 raiduri de documentare a curselor ilegale.

Întru executarea prevederilor Dispoziției STI nr. 101 din 13.11.2015 a fost asigurată inspectarea infrastructurii Sistemului automatizat de supraveghere a circulației rutiere „Controlul traficului” amplasat în mun. Chișinău. În cadrul verificării au fost inspectate toate 41 intersecții, sectoare de drum unde sunt amplasate camere/radare, cele mai frecvente neajunsuri fiind:

- **lipsa marcajelor rutiere:** (1.12 „Linia de lățime sporită continuă (linia de oprire)”); 1.1.1 „Linia îngustă continuă”; 1.5 „Linia îngustă discontinuă”; 1.18 „Săgețile cu fusele drepte”)

- **lipsa indicatoarelor** (5.37.2 „Direcțiile de deplasare pe benzi”)

- **necesitatea renovării marcajele rutiere** (1.14.1 „Trecere pentru pietoni”; 1.1.1 „Linia îngustă continuă”; 1.5 „Linia îngustă discontinuă”, 1.12 „Linia de lățime sporită continuă (linia de oprire)”)

- **alte neajunsuri.**

Reieșind din acțiunile întreprinse, pe parcursul anului 2015 a fost asigurată generarea zilnică a 700 - 1500 de notificări expediate posesorilor de vehicule privind încălcările Regulamentului circulației rutiere înregistrate în Sistemului automatizat de supraveghere a circulației rutiere „Controlul traficului”. Fiind remise, o bună parte din notificări au fost acceptate de contravenienți sub forma de achitări efectuate prin sisteme de plăți.

Pe parcursul perioadei vizate *de către angajați Centrului unic de monitorizare și coordonare* a INP, au fost întocmite 160.083 procese verbale cu privire la contravenție, fiind aplicate 159.696 amenzi în valoare de 75.075.520, fiind percepute



157.346 amenzi în valoare de 36.768.270. Au fost inițiate 387.245 proceduri contravenționale documentate cu ajutorul sistemului de monitorizare video „Controlul traficului”.

Ca urmare a examinării sesizărilor parvenite pe pagina electronică www.pr.gov.md, rubrica martor ocular au fost inițiate 2.877 proceduri contravenționale.

Nivel înalt al serviciilor acordate

Pe parcursul anului 2015 au fost verificate circa 307000 cereri-chestionare pentru eliberarea pașapoartelor cetățenilor RM.

În perioada 01.01.2015-25.06.2015 au fost perfectate 46761 certificate de cazier judiciar, dintre care urgente - 2936, ordinare (10 zile) - 14284, speciale (pe teritoriul CSI) – 474, detaliate- 2367.

Cerințele F-246 executate	4402
Persoane verificate prin intermediul telefonului 5858	800
Cerințe verificate în privința persoanelor angajate la serviciu	4633
Cerințe de la S.I.S	15870
Cerințele de la Comisariatul Militar	5576
TOTAL	31281

Verificările, efectuate în scopul asigurării prestării serviciilor persoanelor fizice:

<i>Cazier Juridic – simplu</i>	709
<i>Cazier Juridic – urgent</i>	6490
<i>Certificate de Cazier detaliat:</i>	879
<i>Interpelări privind eliberarea informației, parvenite de la participanții la Sistem:</i>	296
Total	8374

*Capacități sporite
de intervenție*



4

Priorități de activitate și rezultate obținute

SPCSE a trasat 7 priorități indispensabile în activitate:

- realizarea obiectivelor stabilite în Programul de dezvoltare Strategică al Serviciului pentru anii 2014-2016;

- continuarea implementării Proiectului transfrontalier „Îmbunătățirea răspunsului Serviciului Medical de Urgență, Resuscitare și Descarcerare (SMURD);

- dezvoltarea și implementarea Programului de consolidare a serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale ale Republicii Moldova;

- continuarea fazei II-a Proiectului Inițiativei de Prevenire și Pregătire la Dezastre în Europa de Sud-Est (PPRD);

- atragerea investițiilor străine și conlucrarea cu organizațiile non-guvernamentale privind îmbunătățirea bazei tehnico-materiale a subdiviziunilor;

- suplinirea statelor de personal al Centrului operațional de dirijare în situații excepționale și



echipelor SMURD.

Astfel, pe parcursul anului de raportare a fost extins *Serviciului Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare* în regiunea Cahul, unde activează paramedicii din cadrul Serviciului, în comun cu medicii din Serviciul Medical de Urgență.

- Pe parcursul anului 2015 echipele SMURD au participat la **intervențiile complexe** și anume la operațiunile de transportare a victimelor accidentelor rutiere cu implicarea cetățenilor RM, produse peste hotare:

- La nivel de Serviciu, în conformitate cu Programul de instruire al salvatorilor și pompierilor în primul ajutor calificat și descarcerare pe parcursul anului 2015 **au fost instruiți 63 angajați-paramedici** de către instructorii-formatori. Au beneficiat de instruire, 3 angajați ai Serviciului, în Tîrgu-Mureș, România, pentru o perioadă de 2 luni.

- la 16.09.2015 s-a desfășurat ședința de lucru între mai multe instituții responsabile de implementarea SMURD unde au fost discutate perspectivele dezvoltării SMURD în țara noastră, astfel, **ar putea fi deschise în scurt timp în Centrele raioanelor Comrat și Ungheni**. Totodată, conform informațiilor prezentate, în zona de nord, 90% de cazuri de intubări au fost efectuate de medicii SMURD, iar echipajele Serviciului Mobil Reanimare și Descarcerare au intervenit în majoritatea accidentelor de circulație.



Efecte ale activității eficiente ale SPCSE



În contextul dezvoltării și aprofundării relațiilor de cooperare în domeniul gestionării situațiilor excepționale cu entitățile de profil din spațiul comunitar reprezentanții SPCSE au participat la Întrunirea la nivel de Directori Generali, responsabili de protecția civilă ai Grupului de la Vîșegrad (V4), care s-a desfășurat în perioada 19-20.05.2015 în or. Bratislava (Republica Slovacă). În cadrul reuniunii a fost semnat Memorandumul de înțelegere privind cooperarea în domeniul gestionării situațiilor excepționale între membrii Grupului V4 și SPCSE.

Analiza situațiilor excepționale, ce s-au produs pe teritoriul RM în anul 2015, demonstrează că numărul lor s-a micșorat cu 18,5% în comparație cu anul 2014 (de la 335 la 273).

În urma situațiilor excepționale și incendiilor au avut de suferit 288 persoane, dintre care 119 au decedat, inclusiv 6 copii. În total, numărul decedaților în comparație cu anul 2014 s-a micșorat cu 5,5 % (de la 126 la 119 persoane).

La efectuarea lucrărilor de salvare de la situații excepționale și incendii au fost salvate 691 persoane.



Indicii statistici
privind numărul situațiilor excepționale
și incendiilor pe parcursul anilor 2014 și 2015

	2014		2015		%	
	N-rul	Paguba materială (mii lei)	N-rul	Paguba materială (mii lei)	N-rul	Paguba materială (mii lei)
SE cu caracter tehnogen	215	3641,7	201	4164	- 6,5	+ 14,3
SE cu caracter natural	112	190701,7	62	400434,4	- 44,6	+ 110
SE cu caracter biologic – social	8		10	3	+ 25	+ 100
În total SE	335	194343,4	273	404601,4	- 18,5	+ 108,2
Incendii	1890	65912,1	1816	58943,4	- 3,9	- 10,6

Ca urmare a incendiilor au avut de suferit 152 persoane, dintre care 107 au decedat, inclusiv 4 copii.

În urma incendiilor au fost nimicite:

- construcții – 126;
- unități de tehnică – 80;
- nutreț – 1451 t.

De la incendii în republică au fost salvate 686 persoane și bunuri materiale în sumă de circa 336 mln. 036 mii lei.

Numărul situațiilor excepționale și consecințele acestora pe parcursul anului 2015

Nr. d/o	Denumirea SE	N-rul	Decedați / inclusiv copii	Traumatizați (intern. spit.) / inclusiv copii	Paguba materia lă (mii lei)
1	2	3	4	5	6
SE cu caracter tehnogen					
1.	Avarii la sisteme termice în sezonul rece al anului	3			20
2.	Avarii la sisteme de alimentare cu apă potabilă a populației	1			42,2
3.	Depistarea munițiilor neexplodate	186			
4.	Depistarea sau pierderea substanțelor explozive, munițiilor	6			
5.	Explozii în construcții de locuit	3	4/2	3/1	3991,8
6.	Accidente pe trasee auto	1	5/-	2/-	110
7.	Depistarea surselor de radiație ionizată	1			
Total		201	9/2	5/1	4164
SE cu caracter natural					
8.	Vijelii	15			5110
9.	Vârtejuri	3			265,8
10.	Grindină mare	14			22942,9
11.	Ploi torențiale	4			403,2
12.	Ploi torențiale cu grindină	15			54058,2
13.	Ploi torențiale cu vânt puternic	1			411,4
14.	Ploi torențiale cu grindină și vânt puternic	9			58673,5
15.	Secetă	1			258569,4
Total		62			400434,4
SE cu caracter biologic-social					
16.	Caz unic de îmbolnăvire cu boli contagioase deosebit de periculoase ale oamenilor	2		2/-	
17.	Caz unic de îmbolnăvire cu boli contagioase deosebit de periculoase ale animalelor agricole	1			3
18.	Intoxicația oamenilor cu substanțe toxice	1	3/-		
19.	Intoxicația oamenilor în urma consumului produselor alimentare.	6		117/57	
Total		10	3/-	119/57	3
ÎN TOTAL		273	12/2	124/58	404601,4

În aceeași perioadă **Organele Supravegherii de Stat a măsurilor contra incendiilor au efectuat:** controale tehnice de specialitate la **23308** obiective și **146684** case de locuit, pe parcursul cărora au fost depistate **153418** încălcări ale

normelor și regulilor de apărare împotriva incendiilor, dintre care **95696** datorită acțiunilor întreprinse au fost înlăturate.

Asupra contraveniențelor la regulile de apărare împotriva incendiilor **au** fost întocmite și examinate **3288 procese-verbale**, aplicate amenzi în sumă de **2mln. 274 mii 300 lei**, dintre care suma de **1 mln. 045 mii 560 lei** a fost încasată.

În scopul familiarizării populației despre incendiile produse și consecințele acestora, precum și cu regulile de apărare împotriva incendiilor și acțiunile în caz de incendiu, au fost publicate **430** comunicate informative, în agențiile de presă au **apărut 4740** de articole. La posturile de televiziune au fost realizate **4264** reportaje, iar la radio difuzate **1401** informații.

La compartimentul protecției civile, conform datelor prezentate de subdiviziunile teritoriale, colaboratorii Inspectoratului de Stat de supraveghere în domeniul protecției civile au organizat **138** de ședințe extraordinare ale Comisiilor pentru situații excepționale, precum și **694** aplicații la protecția civilă. De asemenea, în perioada de referință au fost verificate în total **269** primării, **117** servicii ale protecției civile, **621** obiective economice, **300** obiective periculoase din punct de vedere chimic, **30** obiective periculoase din punct de vedere radioactiv, **1687** edificii de protecție, **862** sectoare de alunecări de teren, **1288** bazine acvatice.

În conformitate cu prevederile Planului calendaristic de pregătire al protecției civile pentru anul 2015, aprobat prin HG nr. 979 din 5.12.2013, au fost desfășurate controale complexe ale stării protecției civile la:

- Ministerul transportului și infrastructurii drumurilor (27-30.01.2015);

- Ministerul Educației (25-27.02.2015);

- Universității de Stat din Moldova (18-19.03.2015);

- Universitatea de Stat de Educație fizică și Sport (02-03.04.2015).

Au fost prestate servicii de transportate a surselor radioactive (izotopi medicinali) pentru radioterapie și radiodiagnostic către Institutul Oncologic, Centrul Memei și a Copilului, Spitalul Clinic Republican și Centrul Republican Diagnostic în număr de 108 degeneratori .

În perioada 06-10.04.2015 s-a participat la Atelierul de lucru “Elaborarea Dosarului de Siguranță pentru Gestionarea Predispunerii de Deșeuri Radioactive”, petrecut în or. Stockholm, Suedia. Atelierul a avut drept scop sprijinirea instituțiilor naționale în consolidarea capacităților necesare privind gestionarea predispunerii deșeurilor radioactive, elaborarea dosarului de securitate (documentația de demonstrare a securității), (Safety Case) și evaluarea securității radiologice propriu-zise (Safety Assessment).

S-a participat la seminarul privind elaborarea metodologiei de evaluare a securității pentru punctele de stocare și păstrare a deșeurilor radioactive, organizat de către Agenția Internațională pentru Energie Atomică (AIEA), în cadrul proiectului Regional de Cooperare Tehnică RER9107 „Consolidarea capacităților de gestionare a deșeurilor radioactive”. Krasnoiarsk, Federația Rusă, ce sa petrecut în perioada 15-19 iunie 2015.



Frontieră sigură

5



Maximă atenție la riscurile și vulnerabilitățile în contextul securității frontaliere



Principalele riscuri și amenințări la securitatea frontalieră pentru perioada imediat următoare a anului 2015, rămân a fi următoarele:

- ✓ *Creșterea numărului de solicitanți de azil și migranți ilegali care pot ajunge pe teritoriul RM.*

- ✓ *Intrarea în posesia sau falsificarea actelor de călătorie, de către cetățenii RM, pentru a ajunge în Federația Rusă.*

- ✓ *Nesoluționarea conflictului transnistrean menține o sursă deschisă de infracționalitate, conectată inclusiv la migrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră, cu efecte asupra climatului normal de ordine și securitate publică.*

- ✓ *Lărgirea ariei de acțiune a grupărilor internaționale de crimă organizată, prin prezența infractorilor cu specializări diverse și din zone geografice variate, precum și extinderea fraudelor asociate securității frontaliere.*

- ✓ *Riscul contrabandei cu alcool, preponderent la frontiera moldo-ucraineană (MDA-UKR), atât în punctele de trecere a frontierei de stat (PTF), cât și la frontiera „verde”.*

- ✓ *Degenerarea eventuală a situației social-politice și economice din țară, precum și din regiune, poate influența evenimentele din sfera securității frontaliere, a ordinii și securității publice și genera tendințe infracționale.*

- ✓ *Reieșind din faptul că cadrul de politici fiscale ale RM privind mărimea accizului la produsele din tutungerie, diferă semnificativ față de țările din regiune, se va dezvolta și în continuare cererea pe piața țărilor vecine a mărfurilor exportate prin contrabandă.*

- ✓ *În continuare se va menține riscul traficului ilicit de mijloace de transport înregistrate în străinătate, atât la frontiera cu România, cât și la frontiera cu Ucraina, mai cu seamă, ținând cont de mobilitatea activă a cetățenilor moldoveni, ca rezultat a liberalizării regimului de vize cu UE.*

- ✓ *Amplificarea și diversificarea actelor de corupție în rîndul personalului autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat (MIFS) și tergiversarea soluționării cazurilor constatate reprezintă, de asemenea, riscuri majore pentru securitatea frontalieră.*



Rezultate semnificative obținute de către Poliția de Frontieră în activitate

Fluxul de persoane. În anul 2015, fluxul de persoane înregistrate în punctele de trecere a frontierei (PTF) a constituit 17,05 milioane traversări, ceea ce indică o creștere cu 16% față de anul 2014.

Evoluția în cauză indică o creștere a mobilității persoanelor, atât a cetățenilor moldoveni (cu 11%), cât și a celor străini (cu 28%).

Indicator	2014	2015	Tendințe
Fluxul de persoane	14,7 mil. persoane	17,05 mil. persoane	+16%
Fluxul de transport	3,13 mil. unități	3,84 mil. unități	+23%
Neautorizarea traversării frontierei	4060	5614	+39 %
Încălcarea legislației de frontieră	4125 persoane	4341 persoane	+5 %
<i>Fraudă documentară</i>	274 persoane	442 persoane	+61 %
Procese penale pornite	774	594	-30 %
Contravenții constatate	2975 procese-verbale	3174 procese-verbale	+7%
amenzi aplicate	892 170lei	1 056 900 lei	+18%
amenzi încasate	376 150lei	409 550 lei	+9 %
Migrația ilegală	100 persoane	115 persoane	+15 %
Trafic de persoane	13cazuri	10 cazuri	-30 %
Contrabandă	384 cazuri/445 pers	418 cazuri/456 pers	+9 %

Creșterea fluxului de persoane a fost caracteristică pentru toate sectoarele de frontieră. Astfel, în punctele de trecere de pe segmentul MDA-UKR a fost înregistrată o creștere de 2%, față de perioada similară a anului trecut, iar la MDA-ROU și aero cu 35% și 21% respectiv.

Analiza fluxului de persoane ce au traversat frontiera RM în perioada anului 2015 după cetățenie ne indică faptul că cetățenii moldoveni sunt în topul clasamentului, cu o pondere de 66% din total sau cca 11,29 milioane traversări.

Încălcarea legislației frontaliere. PF a înregistrat 3693 cazuri de încălcare a legislației frontaliere, în care au fost implicate a 4341 persoane (cu + 5%).

Cazurile ce țin de încălcarea legislației frontaliere prin PTF sunt în creștere cu cca 16%, ceea ce este actual pentru toți indicatorii caracteristici PTF. Încălcarea regulilor de ședere dețin o pondere de cca 50% din totalul de incidente înregistrate.

Pentru frontiera „verde”, numărul de astfel de cazuri este în scădere cu 2%. Totodată, pe sectorul de frontieră moldo-român se atestă o scădere de 10%, pe când pe sectorul moldo-ucrainean - o creștere de 7%.

Rezultatele controlului de documente denotă că numărul uzului de fals și contrafacere a documentelor a crescut cu peste 60%, comparativ cu anul 2014.

Creșterea a fost influențată, în mare parte, de majorarea numărului de documente falsificate depistate pe sectorul moldo-ucrainean, care este mai mare de peste 2,2 ori.

În topul documentelor contrafăcute și falsificate sunt: asigurări internaționale auto tip „carte verde” (177 cazuri), pașapoarte (85 cazuri), procuri ce atestă dreptul de proprietate asupra mijlocului de transport (70), certificate de înmatriculare (38 cazuri), permise de conducere (36 cazuri).

La traversarea ilegală a frontierei, au fost folosite preponderent pașapoarte falsificate prin ștersături chimice sau mecanice, înlocuirea fotografiei sau au folosit pașapoartele altor persoane.

În scopul consolidării capacităților de depistare a documentelor false, în perioada de raport au fost efectuate următoarele măsuri:

- 320 rapoarte de expertiză judiciară și constatări tehnico-științifice a documentelor (2014 – 195 rapoarte);

- primite, luate la evidență și distribuite în PTF specimenele documentelor de călătorie autentice 347 buc, inclusiv 255 buc distribuite în PTF; documente de călătorie false 20 buc;

- actualizarea Sistemului Informațional „DOCBORDERPOINT” și anume: descrieri – 61 (documentele de călătorie recent puse în circulație); pagini de alertă – 18 (documente false depistate în PTF RM); alerte străine – 27 (documente false depistate în PTF a altor state);

- asigurarea schimbului de informații cu subdiviziunile specializate a organelor de ocrotire a normelor de drept din RM și străinătate: recepționate și analizate 150 pagini de alertă de la subdiviziuni partenere din străinătate; expediate 9 pagini de alertă la nivel național; traduse în limba engleză și rusă și expediate la nivel internațional 9 pagini de alertă.

Migrația ilegală și traficul de ființe umane. În anul 2015, statistica indică o creștere a cazurilor de migrație ilegală, comparativ cu perioada anului 2014. Astfel, de către subdiviziunile PF, au fost documentate 79 de evenimente în care au fost implicate 115 de persoane, ceea ce constituie o creștere cu peste 15%.

Pe sectorul de frontieră moldo-român, în 21 cazuri au fost documentate 38 persoane, ceea ce constituie o creștere cu 12% față de perioadă a anului 2014.

Pe sectorul de frontieră moldo-ucrainean, în 26 cazuri au fost documentate 33 persoane, ceea ce indică o scădere cu 21% față de perioada similară a anului 2014.

Pe sectorul de frontieră „verde”, au fost depistate 24 persoane implicate în evenimente de migrație ilegală fiind înregistrată o scădere considerabilă față de anul 2014 (38 persoane).

Pe sectorul de frontieră aerian, numărul de persoane depistate la traversarea ilegală a FS în baza actelor false/ falsificate și străine a înregistrat o creștere cca 2 ori comparativ cu anul 2014. Din totalul de persoane cu acte false/falsificate, cca. 70% s-au stabilit a fi cetățeni din țările cu risc sporit care urmau să intre în Republica Moldova cu ulterioara deplasare în UE.

Pe parcursul a 12 luni ale anului 2015 au fost pornite 14 cauze penale privind organizarea migrației ilegale, din ele 9 cauze penale – trimise procurorului, totodată, au fost pornite 10 cauze penale pe trafic de ființe umane.

Contrabanda cu țigări. Pe parcursul anului 2015, la frontiera de stat, de către PF au fost documentate 186 cazuri de tentativă de trafic ilicit de țigări, fiind confiscate cca 270 mii pachete de țigări. În comparație cu anul 2014, în 2015 avem cu 22% mai multe cazuri documentate, însă cantitatea de țigări confiscată a scăzut cu 34%.



Contrabanda cu alcool și produse alcoolice. Pe dimensiunea traficului ilegal cu alcool și produse alcoolice, de către PF au fost documentate 33 cazuri de tentativă de trecere, în urma cărora au fost confiscate cca 59 tone de alcool, ce indică o creștere cu 18% a numărului de cazuri, pe când cantitatea ridicată a scăzut cu 41%. Cazurile de contrabandă cu alcool au fost fixate atât în punctele de trecere, cât și pe sectorul „verde” de frontieră.



În urma efectuării mai multor măsuri speciale de investigații pe cauzele penale aflate în gestiunea DPF, au fost anihilate și documentate 2 grupări criminale, din care făceau parte 16 persoane specializate în contrabanda cu alcool etilic.

Traficul de substanțe narcotice, psihotrope și a precursorilor. Referindu-ne la traficul internațional de substanțe narcotice, psihotrope și a precursorilor, este de menționat că organizațiile criminale implicate în comiterea acestui gen de infracțiuni, îmbracă formele cele mai variate, fiind constituite în rețele, grupări temporare și organizații ierarhizate, care utilizează moduri de operare și itinerare diversificate.

Pe parcursul a 12 luni ale anului 2015, au fost pornite 9 cauze penale legate de circulația ilegală a substanțelor narcotice, dintre care 6 cauze penale pe art. 2171 (Circulația ilegală a substanțelor narcotice, psihotrope sau a analoagelor lor în scop de înstrăinare), 1 cauză penală pe art. 218 (Prescrierea ilegală sau încălcarea regulilor de circulație a substanțelor narcotice sau psihotrope) și 2 cauze penale pe art. 248 alin. 5 (Contrabanda cu substanțe narcotice) Cod Penal.

În vederea combaterii consumului și traficului ilicit de droguri de origine vegetală, în perioada de raport, s-a desfășurat operațiunea „MAC-2015”. Ca rezultat al măsurilor desfășurate, au fost documentate 10 cazuri de cultivare a cânepii, fiind nimicite 13.486 plante și 1 caz de cultivare de plante de mac, nimicite 18 plante.

Căutarea infractorilor. În perioada de referință de către ofițerii serviciului specializat al DPF, au fost reținute 46 persoane aflate în căutare (31 infractori după DPF, 4 infractori după IGP și 11 infractori anunțați în căutare internațională de către alte state, dintre care 5 au fost deja extrădați).



Conform consemnelor, pe parcursul a 12 luni ale anului 2015 în punctele de trecere a frontierei de stat, au fost reținuți 475 de infractori anunțați în căutare de Inspectoratele de poliție ale IGP a MAI, pe crime deosebit de grave – 7, pe crime grave – 39, crime mai puțin grave 196, ușoare 233 persoane.

În scopul consolidării subdiviziunilor DPF, la stabilirea și reținerea infractorilor aflați în căutare, pe parcursul anului 2015, au fost planificate și realizate 5 operațiuni „Căutare”, una dintre care a avut drept scop inclusiv identificarea și reținerea infractorilor anunțați în căutare interstatală, fiind reținuți 63 în PTF și 16 pe teritoriul țării.

Intrarea/ieșirea ilegală a mijloacelor de transport în/din RM. Pe parcursul a 12 luni ale anului 2015, au fost relevate și documentate infracțiuni ce țin de introducerea ilegală a mijloacelor de transport pe teritoriul țării și anume:

- 7 cazuri de contrabandă cu mijloace de transport;
- 14 cazuri de falsificare a elementelor de identificare;
- 100 cazuri de falsificare a cărților verzi;
- 56 cazuri de falsificare a procurilor;
- 27 cazuri de falsificare a certificatelor de înmatriculare;
- 33 permise de conducere falsificate;
- 12 revizii tehnice;
- 1 vinietă.

Consolidarea securității frontierelor – un factor important al asigurării securității naționale

Supravegherea și controlul la trecerea frontierei. În perioada anului 2015 s-au efectuat un șir de activități care au avut drept obiectiv consolidarea și dezvoltarea capacităților Poliției de Frontieră în domeniul de intervenție la frontieră, asimilarea celor mai bune practici și standarde internaționale în domeniu, evaluarea necesităților în contextul eficientizării proceselor pe linia prevenirii și combaterii a criminalității transfrontaliere, totodată asigurarea



prestării unor servicii calitative cetățenilor la traversarea frontierei de stat. În acest sens se poate indica la:

- elaborarea și implementarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr.765 din 18.09.2014 cu privire la aprobarea listei documentelor de călătorie acceptate pentru traversarea de către străini a frontierei de stat a RM, cu introducerea dreptului pentru cetățenii UE de a traversa frontiera de stat a

RM în baza cărților de identitate de formatul ID1, ID2, inclusiv biometrice;

- elaborarea și punerea în aplicare a modelelor noi de ștampile care se aplică în documentele de călătorie a cetățenilor la traversarea frontierei de stat. Astfel, PF a ajustat ștampilele aplicate, la cele mai bune practici internaționale;

- elaborarea procedurilor de efectuare a controlului la trecerea frontierei în locurile de decolare/aterizare a aeronavei - inclusiv în cazul decolării/aterizării a aeronavei în zona de frontieră și pe întreg teritoriul RM, acțiune realizată în contextul implementării Acordului dintre Guvernul RM și Guvernul României privind ajutorul reciproc pentru intervențiile transfrontaliere în caz de urgențe medicale;

- actualizarea și implementarea în subdiviziunile de nivel tactic, a SIA „Controlul Frontierei”, care permite realizarea unei planificări a activităților de serviciu asistată de calculator și contribuie la sistematizarea și operaționalizarea activității conducerii sectoarelor PF;

- a continuat implementarea proiectului „Programul de control al containerelor în RM”, al Oficiului ONU pentru Droguri și Crimă UNODC-OMV, care vine să asigure un control eficient în Portul Internațional Giurgiulești.

Un mecanism eficient de asigurare a securității FS îl constituie colaborarea cu patrurile corespondente din țările vecine. Astfel pe parcursul anului 2015 au fost organizate 443 patrulări coordonate a frontierei cu omologii din România și 1038 patrulări comune cu colegii din Ucraina. La fel, au fost efectuate 23 patrulări cu Misiunea EUBAM și 6 cu FRONTEX.

În scop de dezvoltare a mecanismelor și procedurilor de control la frontieră (cercetări comune a evenimentelor la frontieră, schimburi de date statistice), au fost desfășurate activități reprezentative de frontieră în comun: cu Serviciul Grăniceri de Stat al Ucrainei - 311, cu autoritățile de frontieră a României - 281.

Regimul și ordinea publică. În contextul asigurării respectării regimului FS, zonei de frontieră, regimului în punctele de trecere, precum și asigurarea ordinii publice și securității aeronautice:



- a fost semnat Protocolul privind schimbul de informații între DPF și Întreprinderea de Stat „Aeroportul Internațional Mărculești”;

- reprezentanții DPF au participat la ședințele de lucru privind elaborarea Strategiei și Planului național de acțiuni în domeniul controlului chimic, radiologic și nuclear (CBRN);

- au fost efectuate 117 patrulări cu alte autorități de ocrotire a normelor de drept în zona de frontieră (Serviciul Piscicol, Inspectoratul Ecologic, Asociația Vânătorilor și Pescarilor etc.);

- a fost desfășurată ședința de lucru cu reprezentanții Direcției fond forestier, arii protejate, pază și protecție a Agenției „Moldsilva”, în scopul creării



mecanismului comun de asigurare a tăierii culoarelor forestiere pe o fâșie cu lățimea de 5 m limitrofe FS, ce trece prin masive forestiere a deținătorilor terenurilor silvice;

- au fost elaborate propunerile pentru modificarea și completarea Legii nr. 132 din 8 iunie 2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare prin includerea de atribuții specifice DPF;

- au fost pregătite dosarele necesare și eliberate permise de acces în zona de frontieră după cum urmează: 868 permise pentru persoane; 14 permise pentru ambarcațiuni; 57 permise de activitate în PTFS; 297 autorizări de activitate în zona de frontieră.



au participat în cadrul a 4 competiții.

În vederea combaterii criminalității transfrontaliere, pe parcursul anului 2015, cu implicarea câinilor de serviciu, au fost contracarate:

- la frontiera verde – 12 cazuri (reținut: 22 persoane; țigări – 3000 pachete; alcool 2000 litri, ș.a.);

- în PTF – 4 cazuri (reținut: țigări – 1300 pachete; alcool – 100 litri).

Consolidarea relațiilor de parteneriat în domeniul transfrontalier

Cooperarea inter-instituțională.

În perioada anului 2015 au fost revizuite / încheiate 8 acorduri, care vin să consolideze parteneriatele cu autoritățile ce dețin competențe în domeniul MIFS:

- Acord de cooperare între DPF și Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale (SPCSE) al MAI, semnat la 11.02.2015;

- Acord de cooperare între Biroul Național de Statistică, Agenția Turismului și DPF al MAI cu privire la evaluarea și monitorizarea fluxului de persoane care traversează FS, semnat la 2.04.2015;

- Acord de cooperare între DPF și Societatea Vânătorilor și Pescarilor din RM, semnat la 9.04.2015;

- Acord de cooperare între DPF și Serviciul Vamal (SV) pe lângă Ministerul Finanțelor (MF), semnat la 19.06.2015;

- Acordul între DPF și Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei în domeniul schimbului de informații semnat la 17.07.2015;

- Acordul adițional privind schimbul de informații între DPF și Comisia Națională a Pieței Financiare, semnat la 22.09.2015;
- Acordul între Instituția publică „Centrul de Guvernare Electronică (E-Government)” și DPF privind utilizarea platformei de interoperabilitate (MConnect), semnat la 10.11.2015;
- Acordul de cooperare între DPF și Serviciul Hidrometeorologic de Stat din Moldova, semnat la 26.11.2015.

În vederea menținerii capacității de reacție a fost aprobat Planul de cooperare între DPF, IGP și DTC privind asigurarea securității sediilor părților.

În scopul prevenirii și minimalizării riscurilor existente la FS, de către DPF au fost organizate sau a participat la 7 operațiuni de frontieră, cu implicarea forțelor și mijloacelor atât ale PF, cât și din structurile INP, INI, CCP din cadrul IGP, SV, SIS, dintre care: „Căutare” Faza I și II (combaterea traficului de ființe umane); „Hermes” (combaterea migrației ilegale și a traficului de persoane); „Hit-2 Blue Amber” (combaterea traficului ilicit de vehicule); „Mac-2015” (combaterea circulației ilegale a substanțelor narcotice de origine vegetală); „Erida” (contracararea transportării ilegale peste FS a țigărilor și produselor din tutun); „Zeus” (combaterea criminalității transfrontaliere).

Cooperarea internațională. În perioada anului 2015, instituția a întreprins eforturi în vederea implicării mai active a DPF în cadrul inițiativelor regionale: Programul DCAF de securitate la frontieră; Inițiativa regională Migrație, Azil și Refugiați (MARRI); Convenția de cooperare polițienească pentru Europa de Sud-Est (CCPESE); Centrul Sud-Est European de Aplicare a legii (SELEC), etc.

Totodată, au fost întreprinse măsurile necesare pentru semnarea a două tratate internaționale de o importanță strategică:

- Acordul între Guvernul RM și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la organizarea schimbului de informații privind persoanele și mijloacele de transport, cu care persoanele traversează frontiera de stat moldo-ucraineană;
- Protocolul între DPF al MAI al RM, Serviciul Vamal pe lângă Ministerul Finanțelor al RM și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei, Serviciul Fiscal de Stat al Ucrainei privind organizarea controlului în comun în punctul de trecere internațional „Pervomaisc-Kuciurgan” pe teritoriul Ucrainei.

La etapa actuală se efectuează procedurile stipulate de legislația în vigoare în scopul încheierii Protocolului între DPF al MAI al RM, SV de pe lângă MF al RM și Administrația Serviciului Grăniceresc de Stat al Ucrainei privind punctele de contact la FS moldo-ucraineană.

Au fost aprobate planuri de cooperare între DPF al RM și autoritățile de frontieră ale României, Ucrainei, Georgiei, Republicii Estonia, Republicii Letonia pentru anul 2015, în baza căruia se desfășoară activități de cooperare atât la nivel central, cât și local. La 4.11.2015 a fost semnat Planul privind dezvoltarea cooperării pentru anii 2016-2017 între autoritățile de frontieră ale RM și Ucrainei.

În conformitate cu prevederile Planurilor de cooperare cu autoritățile de frontieră ale Ucrainei și României au fost desfășurate 18 activități comune în domeniile – securității frontaliere, analizei de risc, planificare strategică și managementul proiectelor, cooperare internațională.

A continuat implementarea, pentru al patrulea an consecutiv, a proiectului Serviciului Grăniceri al Republicii Polonia, desfășurat sub egida Programului Polish AID destinat instruirii colaboratorilor PF a RM.

Au fost dezvoltate relațiile de cooperare cu autoritățile de frontieră ale statelor membre UE, prin intermediul ofițerilor de legătură: Finlanda, Germania, Spania, Austria, SUA etc.

Au fost organizate 3 ședințe ale Comisiei mixte moldo-ucrainene de demarcare a frontierei și 7 ședințe ale grupului de lucru moldo-ucrainean pentru pregătirea documentelor finale de demarcare a frontierei.

Cooperarea cu Misiunea EUBAM a avut un caracter constructiv, activitățile comune fiind realizate în corespundere cu prevederile Planului de acțiuni EUBAM pentru anul 2014-2016 (10 Phase Action Plan).

Reprezentanții DPF participă cu regularitate la Grupurile de lucru sub egida EUBAM (privind combaterea migrației ilegale, combaterea traficului de droguri și arme, produselor de tutungerie, furturilor de mașini). Organizarea ședințelor comune ale Direcțiilor regionale ale PF și a Oficiilor de câmp ale EUBAM, contribuie la prognozarea și anticiparea evenimentelor la frontieră prin intermediul analizei de risc la nivel local.

Cooperarea cu Agenția FRONTEX se asigură conform planului de cooperare pentru anul 2015-2017, în baza căruia, pentru perioada de raportare a fost asigurată:

- participarea la Operațiunea aeriană în Aeroportul Otopeni din București și operațiunea terestră în PTF Stamora Moravița (România);
- participarea la Conferința Globală cu privire la viitorul controlului automatizat al frontierei;
- participarea la Conferința operațională a șefilor de Aeroporturi;
- participarea în cadrul a 3 ședințe EBRAN;
- participarea în cadrul ședinței de instruire a coordonatorilor locali pentru operațiunile din PTFS "Otaci" și "Tudora";
- participarea reprezentanților DPF la Ziua europeană a polițiștilor de frontieră la 21 mai 2015 unde a avut loc un panel de discuții cu privire la traficul de ființe umane cu un accent sporit pe traficul de copii;
- implementarea Operațiunilor "Punctele de coordonare" la frontierele de stat ale RM "Otaci" și "Tudora", pentru o perioadă de 5 luni, Agenția FRONTEX facilitând participarea experților din UE, cu profiluri în detectarea mașinilor furate și experți avansați în actele falsificate;
- participarea reprezentantului DPF la operațiunea aeriană "Punctele Focale-Manageri Intermediari" din Aeroportul din Madrid (9-18 septembrie 2015);
- participarea reprezentantului DPF la operațiunea aeriană "Punctele Focale-Ofițeri din prima linie" din Aeroportul din Lisabona (7-27 septembrie 2015);
- participarea reprezentantului DPF la operațiunea maritimă "EPN-Minerva" strâmtoarea Gibraltar, portul Algeciras (24-31 august 2015);

Referitor la capitoul dezvoltarea capacităților operaționale ale DPF, în perioada de raportare Centrul Național de Coordonare a planificat, organizat și participat la 2 operațiuni comune internaționale după cum urmează:

- „BLUE AMBER-SIROCCO” (Combaterea criminalității transfrontaliere);

- „DANUBIUS”, faza – I, II, III și IV (combaterea migrației ilegale, traficului de ființe umane și trecerea ilegală la frontiera de stat).

Proiecte și programe de asistență externă. De către PF au fost elaborate/dezvoltate și înaintat pentru examinare către diverși potențiali parteneri / entități finanțatoare 26 propuneri de proiecte / cereri de finanțare. Astfel, în perioada de referință a fost asigurată monitorizarea continuă și participarea la implementarea a 15 proiecte / programe de asistență externă, printre care:

1. Programul pentru ”Depistarea și prevenirea cazurilor de contrabandă cu substanțe nucleare” (NSDD);

2. Consolidarea Managementului Migrației și a Cooperării în domeniul Readmisiei în Europa de Est (MIGRECO);

3. Cooperarea în domeniul migrației ilegale și a protecției drepturilor omului, finanțat prin ”Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014”;

4. Armele de distrugere în masă - Programul de prevenire a proliferării;

5. Construcția pe teritoriul Republicii Moldova a punctului de trecere a frontierei ”Palanca”, operat în comun de autoritățile de frontieră moldo-ucrainene;

6. Susținerea RM în implementarea Planului UE-RM de liberalizare a regimului de vize (FIRMM);

7. Suport în implementarea Planului de acțiuni privind liberalizarea regimului de vize;

8. Cooperarea Parteneriatului Estic în lupta împotriva migrației ilegale - susținerea implementării Planului de Acțiuni al procesului de la Praga (EaP-SIPPAP);

9. Patrularea comună pe segmentul frontierei comune verzi/albastre între Republica Moldova și Ucraina (STRONGBOR);

10. Abordare comprehensivă și integrată privind prevenirea și combaterea crimei organizate în regiunea Dunării, Program ”Rule of law South East Europe”;

11. Programul interactiv de instruire pentru autoritățile de frontieră, vamale și anticorupție ale Republicii Moldova și Ucrainei;

12. Formare pentru PF a RM în domeniul analizei criminale operative și a gestionării controalelor la frontieră, cu accent special pe tactici și tehnici de intervenție și de prim ajutor (Programul MAE al Poloniei ”Polish AID”);

13. Sporirea capacităților privind MIFS în contextul Parteneriatului Estic (implementator FRONTEX);

14. „Programul Național de Mentorat ”INSPIR-O” pentru femeile sistemul MAI” (implementat de Centrul Parteneriat pentru Dezvoltare);

15. Consolidarea capacităților de gestionare a frontierelor, prin formare de formatori în România.

Un dialog constructiv a fost realizat cu autoritățile de frontieră ale României, Ucrainei, Ungariei, Georgiei, Suediei, Germaniei și alte state, precum și cu organizațiile internaționale (Misiunea EUBAM, OIM, UNCHR, OSCE, Fundația Konrad Adenauer Stiftung etc.).

Pe parcursul perioadei de raport, în cadrul programelor și proiectelor de asistență DPF a beneficiat de mijloace de transport, echipament de control al trecerii frontierei, tehnică de calcul, materiale și utilaj didactic, tehnică pentru întreținerea FS, echipament performant de monitorizare video și pe principii de termoviziune etc..

*Politică „prietenoasă” în domeniul migrației
și azilului*

6

Activitate prodigioasă de documentare a BMA

Pe segmentul de imigrare a străinilor în Republica Moldova. În vederea realizării funcțiilor atribuite privind admitia și stabilirea cu reședința sau domiciliul în Republica Moldova a străinilor, BMA implementează 13 proceduri privind admitia și stabilirea străinilor în țară.

Mecanismele practice pentru fiecare gen de activitate în parte include recepționarea cererii, colectarea datelor personale în Subsistemul informațional, verificarea informației pe bazele de date, consemnarea în Subsistemul Informațional al BMA și eliberarea deciziilor, actelor de identitate, confirmărilor de repatriere, invitațiilor, avizelor pentru reintregirea familiei, fișei de înregistrare.

Pe parcursul anului 2015 au fost recepționate **21456** cereri. Comparativ cu anul 2014 au fost recepționate cu **1788** cereri mai mult. Respectiv constatăm o creștere a numărului de cereri preluate în examinare cu **9,1 %**.

Conform procedurilor stabilite în rezultatul examinării cererilor recepționate au fost perfectate, emise și eliberate **19554** de acte. Constatăm o creștere a numărului de acte perfectate cu **1869** de acte mai mult, sau o creștere cu **10,5%** comparativ cu anul 2014.

Acordarea dreptului de ședere provizorie. În perioada anului 2015 a fost acordat dreptul de ședere provizorie și permanentă pentru **4235** de străini. Dintre care: **28** străini au obținut drept de ședere permanentă și **4207** - drept de ședere provizorie. Din cei **4207** de străini sosiți, 2563 s-au stabilit cu traiul în orașe (61%) și 1644 – în localități rurale (39%).



După sex, străinii se divizează în **2839** bărbați (67%) și **1366** femei (33%). Împreună cu părinți în Republica Moldova au sosit 85 de copii în vîrstă de pînă la 16 ani.

După motivul imigrării **1200** persoane (28,5%) au sosit pentru imigrare la muncă, **1442** (34,5%) străini au obținut dreptul de ședere pentru reîntregirea familiei, **817** (19%) – pentru studii, pentru alte cazuri – **466** (11%), activități religioase, umanitare și de voluntariat **282** (7%) de străini.

În anul 2015 a fost prelungit dreptul de ședere pentru **2804** străini. Dintre care după motivul dreptului de ședere prelungit: **940** (33%) – la muncă, **1556** (55%) pentru reîntregirea familiei, **19** (0,5%) pentru studii, în alte cazuri – **187** (7%), activități religioase, umanitare și de voluntariat – **101** (4,5%).

Se constată o majorare a cererilor pentru acordarea dreptului de ședere provizorie cu **98 %**, și cu **4%** la dreptul de ședere permanentă. În deosebi, s-a majorat numărul solicitărilor dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei: în comparație cu anul trecut s-a majorat cu **263** de solicitări. Majorarea menționată se

explică prin numărul în creștere a solicitărilor din Ucraina. Astfel, 17 la sută din străinii care au solicitat drept de ședere în RM sînt cetățeni ai Ucrainei (1 loc).

Analiza statistică a țărilor cetățenii cărora solicită acordarea dreptului de ședere în RM denotă, că cele mai multe solicitări au fost recepționate de la cetățenii Ucrainei – 754, României - 646, Federației Ruse - 567, Israelului – 548, Turciei - 346.

Dreptul de ședere provizorie la familie. În anul 2015 a fost acordat dreptul de ședere pentru reîntregirea familiei pentru 1442 de străini și prelungit dreptul de ședere pentru reîntregirea familiei pentru 1556 de străini.

Comparativ cu 2014 în 2015 sau majorat solicitările la acordarea dreptului de ședere provizorie pentru reîntregirea familiei cu 263 de solicitări și 365 pentru prelungirea dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei.

Pe primele locuri la solicitarea dreptului de ședere pentru reîntregirea familiei ca și în anii precedenți sînt: Ucraina – 484, Rusia – 373, România – 159.

Dreptul de ședere provizorie investitorilor străini și lucrătorilor imigranți. În anul 2015 a fost acordat dreptul de ședere pentru imigrare la muncă și pentru desfășurarea activității investitorilor străini pentru 1200 de străini și prelungit pentru 940 de străini.

În anul 2015 comparativ cu anul 2014 constatăm o micșorare a solicitărilor de acordare a dreptului de ședere provizorie pentru imigrare la muncă cu - **170** de decizii, iar pentru prelungirea dreptului de ședere se menține la nivelul anului precedent.

Țările de top în solicitarea dreptului de ședere pentru muncă ca și în anii precedenți sînt: România – 370, Turcia – 191, Ucraina – 145.

În perioada raportată acordarea dreptului de ședere la muncă ca și în anii precedenți a fost solicitată în cele mai multe cazuri de cetățenii României și Turciei. Se constată că numărul deciziilor emise pentru cetățenii României în anul 2015 s-au micșorat cu 166, iar pentru cetățenii Turciei s-au majorat cu 73 decizii. Micșorarea numărului solicitărilor din partea cetățenilor României se explică prin faptul că mai multe proiecte de asistență externă pentru RM s-au finisat.

Putem menționa că s-au majorat solicitările pentru acordarea dreptului de ședere pentru imigrare la muncă pentru cetățenii Ucrainei - cu **52** cereri.

Dreptul de ședere provizorie la studii. În anul 2015 a fost acordat dreptul de ședere pentru studii pentru 817 străini și a fost prelungit pentru – 19 străini. Dreptul de ședere provizorie pentru studii li se acordă străinilor admiși la studii în instituțiile de învățămînt de stat sau private acreditate pentru întreaga perioadă de studii.

Comparativ cu 2014 în anul 2015 se constată o micșorare a solicitărilor de acordare a dreptului de ședere la studii pentru 100 de străini.

Țările din care străinii imigrează în RM pentru studii sînt: Israel – 533, Turcia – 69, Ucraina – 39, India – 34, România – 32, SUA – 19.

Solicitările din partea instituțiilor de învățămînt pentru acordarea sau prelungirea dreptului de ședere la studii au fost recepționate în număr de **934** de cereri, dintre care: USMF – **720** cereri, ULIM – **54**, Universitatea „Ion Creangă” – **51**, Universitatea de Educație Fizică și Sport – **17**, ASEM – **18**, Universitatea din Comrat – **15**, UTM – **8**, Universitatea Agrară – **7**, Universitatea „Alec Russo” din Bălți – **4**, Universitatea Slavonă – **4**, alte instituții – 36 cereri.

În perioada anului 2015 au fost adoptate **836** de decizii de acordare/prelungire a dreptului de ședere la studii. Deciziile au fost emise la solicitările depuse de către: USMF – 607, Universitatea „Ion Creangă” – 57, ULIM – 48, UTM – 11, Universitatea din Comrat – 10, Universitatea de Educație Fizică și Sport – 8, ASEM – 7, altele – 88. În proces de examinare se află 98 de cereri.

Dreptul de ședere provizorie în alte cazuri. În anul 2015 a fost acordat dreptul de ședere în alte cazuri pentru 386 de străini și prelungit pentru 185 de străini, (în total au fost aprobate – **571** decizii).

A fost acordat dreptul de ședere în alte cazuri în conformitate cu Hotărîrea Guvernului nr.128 din 24.02.2012 pentru 221 de străini antrenați în cadrul proiectelor de asistență externă și prelungit acest drept de ședere pentru 111 străini.

În perioada anului 2015 a fost acordat dreptul de ședere în alte cazuri pentru 145 de străini care domiciliază permanent în Republica Moldova și au dreptul la recunoașterea cetățeniei RM în conformitate cu art. 43, alin.1 al Legii nr. 200 privind regimul străinilor în RM și 71 pentru prelungirea acestui drept (total - **216**).

Pentru acordarea dreptului de ședere străinilor antrenați în cadrul proiectelor de asistență externă au fost emise 221 de decizii și pentru prelungire – 111 (total - **332**).

În cadrul Comisiei speciale pentru examinarea și soluționarea cazurilor care nu sînt prevăzute expres în Legea nr. 200 din 16.07.2010 cu privire la regimul străinilor în RM au fost examinate 20 cereri privind acordarea dreptului de ședere și 3 cereri privind prelungirea acestui drept (total – **23** cereri).

Cele mai multe solicitări pentru acordarea dreptului de ședere în alte cazuri pentru străinii antrenați în proiectele de asistență externă au fost depuse de către: Fondul Provocările Mileniului, Administrația de Stat a Drumurilor, Strabag, Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ), Ambasada SUA, Ministerul Sănătății, Ministerul Justiției, Ministerul Economiei, Serviciul Vamal.

Țările de top în solicitarea acordării dreptului de ședere în alte cazuri din cele 445 decizii sînt: Rusia – 129, SUA – 93, Ucraina – 74, România – 57, Germania – 15.

Dreptul de ședere permanentă. În perioada anului 2015 dreptul de ședere permanentă a fost acordat străinilor în **28** cazuri (Ucraina - 11, România - 10, Siria – 2, Italia – 1, Irak – 1, SUA – 1, Turcia – 1, Belarus - 1). În perioada similară a anului 2014 acest statut l-au obținut 24 de străini. (cu 4 solicitări în creștere).

Dreptul de ședere permanentă se acordă în conformitate prevederile art. 45 al Legii nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, inclusiv la prezentarea certificatului de cunoaștere a limbii de stat la un nivel satisfăcător eliberat de către Ministerul Educației.

Repatriere. Pe parcursul anului 2015 a fost acordat dreptul la repatriere cu eliberarea confirmărilor de repatriere pentru 731 străini care au solicitat stabilirea cu traiul permanent în Republica Moldova. Împreună cu părinții au sosit 13 copii minori.

Se constată că începînd cu anul 2011, numărul persoanelor repatriate s-a micșorat în comparație cu anii precedenți.

Totodată observăm că în anul 2015 aproape de 2 ori s-au majorat solicitările pentru repatriere în Moldova. Situația dată se explică prin faptul că **54,7%** din solicitanți sînt cetățeni ai Ucrainei unde actualmente este situație de război.

Pe parcursul anului curent, ca și în anii precedenți, țările cele mai reprezentative din care repatriații au sosit în Republica Moldova sunt: Ucraina – 400 persoane (54,7 %), Federația Rusă - 298 persoane sau 40,7 %.

Emigrarea autorizată. În 2015 au fost examinate cererile străinilor domiciliați permanent în RM cu privire la plecarea cu trai permanent peste hotarele RM.

În perioada de referință au fost recepționate **15** cereri, dintre care la Ghișeul unic de documentare **11**, **3** – la serviciul regional Sud și **1** - la serviciul regional Nord.

Solicitățile au fost depuse de către cetățeni ai Ucrainei – 7, Federației Ruse - 4, și Kazahstanului - 4.

A fost aprobată emigrarea autorizată pentru 15 străini, dintre care pentru plecarea cu traiul permanent în Federația Rusă – 6, Kazahstan - 4, Ucraina – 3, SUA – 1 și Israel – 1.

Înregistrarea străinilor detașați la muncă pentru o perioadă până la 90 de zile.

În perioada anului 2015 au fost înregistrate **204** de declarații pe proprie răspundere cu privire la străinii detașați la muncă pentru o perioadă până la 90 de zile. Declarațiile pentru detașarea la muncă au fost depuse de **676** de cetățeni străini. Cele mai multe declarații au fost depuse de către întreprinderile: Delta MCM, Strabag SRL, Frigoclima SRL, “Franzeluța” și altele.



Eliberarea actelor de identitate. În perioada raportată, au fost recepționate spre examinare **9986** de cereri pentru eliberarea actelor de identitate de la străinii cărora li s-a acordat drept de ședere permanentă, acordat sau prelungit dreptul de ședere provizorie. Din numărul total - **7437** de cereri au fost depuse pentru obținerea permisului de ședere provizorie (IR), **1827** – pentru permis de ședere permanentă (CR), **8** – buletine de identitate provizorie pentru apatrizi (IC), **69** – buletine de identitate pentru apatrizi (CC) și **14** pentru documente de călătorie pentru apatrizi (PC)

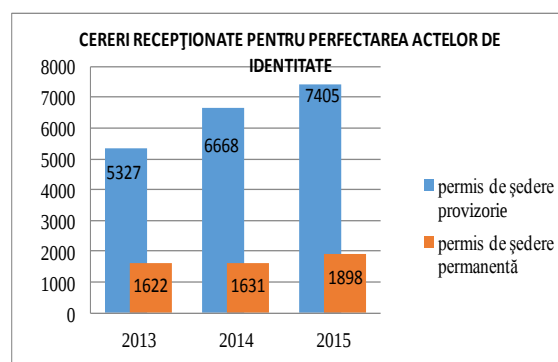
Din 6925 acte de identitate provizorii au fost perfectate pe parcursul anului pentru următoarele scopuri de ședere:

- Pentru reîntregirea familiei - 2895;
- Pentru imigrare la muncă - 1318;
- Pentru studii - 1074;
- Pentru alte cazuri - 643;
- Pentru activități umanitare - 113;
- Pentru activități religioase - 176;
- Pentru activități de voluntariat – 64;
- La tratament – 1;

Investitorilor străini - 641.

În perioada anului 2015 de comun cu colaboratorii DCȘIS au fost deserviți la domiciliu 40 străini, din categoria persoanelor vulnerabile și celor cu dizabilități pentru documentarea lor cu acte de identitate.

În perioada de raportare au fost recepționate **631** – solicitări privind evidența reședinței sau domiciliului.



Conform datelor prezentate în tabelele de mai sus în perioada anului 2015 au fost recepționate **9986** solicitări cu 1125 cereri mai mult comparativ cu anul 2014.

În total pe parcursul anului 2015 au fost perfectate 9414 acte de identitate cu 1423 mai multe acte comparativ cu aceeași perioadă a anului 2014.

Majoritatea străinilor care se stabilesc cu traiul permanent în RM sunt originari din Republicile fostei URSS (Ucraina – 742, Rusia – 680 ,Armenia - 25).

Totodată, ca rezultat a situației social-politice create în Ucraina, în perioada de referință a crescut numărul cetățenilor ucraineni care s-au documentat cu acte de identitate pe teritoriul Republicii Moldova cu 871 comparativ cu anul 2014.

La 31.12.2015 pe teritoriul Republicii Moldova sunt deținători ai dreptului de ședere 22014 străini, dintre care cu drept de ședere permanentă 12970 străini și drept de ședere provizorie 9044 străini.

Dintre ei sunt documentați cu acte de identitate valabile - 18718 străini, dintre care:

- drept de ședere permanentă - 9674
- drept de ședere provizorie – 9044, din ei:
 - la muncă – 1083
 - la familie – 4058
 - la studii – 2272
 - activități umanitare – 96
 - activități umanitare sau religioase - 2
 - activități religioase – 240
 - voluntariat – 55
 - investitori străini – 606
 - alte cazuri - 632



Pe teritoriul Transnistriei sunt documentați 7064 (valabile 3455) de străini, dintre care cu dreptul de ședere permanentă 6545 (valabile 2936) străini, iar cu dreptul de ședere provizorie – 519 cetățeni străini.

Eliberarea de invitații. Pe parcursul anului 2015 au fost depuse **1621** solicitări de invitații. În rezultatul examinării și verificărilor efectuate au fost eliberate **1160** invitații, ceea ce constituie cu 99 de invitații mai puțin decât în perioada similară a anului 2014. Din numărul total de invitații perfectate – **743** sau 64,05% au fost eliberate la solicitarea persoanelor juridice și **417** sau 35,94% - la solicitarea persoanelor fizice.

În decursul anului 2015 au fost invitați în Republica Moldova cetățeni din 52 state ale lumii.

În comparație cu anul 2014, se sesizează o scădere a numărului străinilor invitați din țările cu risc migrațional sporit. Se observă o descreștere dublă de invitații eliberate pentru cetățenii din Siria, Irak, Liban, Pakistan. În același timp constatăm că s-a majorat numărul de invitații din următoarele țări: Turkmenistan, Africa de Sud, Egipt.

În perioada de referință au fost primite spre examinare 189 cereri privind aprobarea solicitării de reîntregire a familiei, dintre care 175 au fost aprobate, ceea ce constituie cu 14 avize, mai multe comparativ cu anul 2014.

Pe parcursul anului 2015 au fost emise 545 decizii de refuz privind eliberarea invitației.

Refuzurile la obținerea invitației pentru perfectarea vizei de intrare în Republica Moldova sunt din următoarele state: Irak – 97; Siria – 78 solicitări, Liban - 47; Pakistan – 46, Iran – 29; India – 28

Comparativ, cu numărul de invitații recepționate în perioada de referință, și numărul de refuzuri, total reprezintă un indice vădit, indicând raportul de 33,6 % refuzuri, din totalul de invitații recepționate.

Menționăm că, refuzurile emise de BMA sunt justificate, pe faptul că străinul nu-și justifică scopul real al intrării pe teritoriul Republicii Moldova, și cele mai dese solicitări sunt din țările cu risc migrațional sporit: Siria, Irak, Liban, Pakistan, Bangladesh.

Prelungirea vizelor. Pe parcursul perioadei de referință au fost depuse și examinate **229** solicitări de prelungire a vizelor, au fost prelungite 240 vize pentru străini și apatrizi din 40 țări. Comparativ cu anul precedent ce au fost prelungite 333 vize din 49 țări.

Din numărul total de vize, 94 au fost prelungite la solicitarea persoanelor fizice, ceea ce constituie 39,1% din numărul total, iar 146 vize sau 60,8 % din numărul total au fost prelungite la solicitarea persoanelor juridice.

Solicitățile privind prelungirea vizei de intrare, au fost examinate în termen de 24 ore, 3 și 5 zile lucrătoare, cele mai multe fiind examinate în termen de 5 zile lucrătoare.

Numărul de vize prelungite se află într-o scădere treptată anuală, reducerea numărului de solicitări la prelungirea vizei este condiționată de numărul de invitații eliberate, cât și prin acordarea vizelor de către misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova pe un termen de până la 90 zile.

În perioada 01.01.2015 - 31.12.2015 au fost luați la evidență **394** străini dintre care **11** persoane au fost scoși din evidență. Aici menționăm că cel mai mare flux migrațional care este luat la evidență migrațională sunt cetățeni din Ucraina și Rusia.

Sistemul de azil și apatridie. Pe parcursul anului 2015 pe teritoriul RM au solicitat azil **273** de persoane. Comparativ cu anul 2014, s-au adresat cu cerere de azil **28** persoane mai mult, ceea ce constituie o creștere a solicitărilor de azil cu **11 %**.

Preponderent, în anul 2015 au solicitat azil originarii din Ucraina, Siria, Irak, Afganistan, Sri Lanka.

Pe parcursul anului 2015, **24** persoane au fost recunoscute drept refugiați (Afganistan-3, Iordania-1, Siria-20), **150** persoane i s-a acordat protecție umanitară (Armenia-1, Irak-14, Libia-2, Mali-1, Siria-38, Ucraina-93, Yemen-1). Comparativ cu anul 2014, rata acordării unei forme de protecție pe teritoriul Republicii Moldova (statut de refugiat + protecție umanitară) a crescut cu **59,6%** (cu 65 persoane mai mult).

În privința **36** persoane au fost emise decizii de respingere a cererii de azil, devenite irevocabile. Comparativ cu anul 2014, rata respingerilor cererilor de azil s-a păstrat la același nivel (*vezi tabelul de jos: Decizii privind cererile de azil*):

La 31.12.2015, în procedura sistemului de azil au fost înregistrate **556 persoane**:

- **110 solicitanți de azil** (**Afganistan-9**, Armenia-3, Bangladesh-1, Egipt-1, Georgia-1, Irak-4, Italia-1, Japonia-1, **Kîrghizstan-8**, Liban-5, Lituania-1, Nigeria-2, Pakistan-1, România-1, Rusia-2, Sierra Leone-1, **Siria-8**, Tadjikistan-1, Tunisia-1, **Turcia-6**, **Ucraina-51**, Uzbekistan-1);

- **144 refugiați** (**Afganistan-15**, Armenia-4, Azerbaidjan-5, Belarus-1, Egipt-2, India-1, Iordania-1, **Irak-8**, Kîrghizstan-4, Nigeria-1, Palestina-4, Rusia-3, **Siria-79**, Sudan-3, Tadjikistan-4, Turcia-2, Turkmenistan-1, Uzbekistan-6);

- **302 beneficiari de protecție umanitară** (Afganistan-2, Angola-1, **Armenia-16**, Azerbaidjan-1, Cuba-3, Egipt-1, Georgia-4, **Irak-15**, Iran-2, Kazahstan-2, Liberia-1, Libia-2, Mali-1, Nepal-1, Pakistan-1, Palestina-1, Republica Yemen-1, Rusia-5, **Siria-127**, Sudan-5, Tanzania-1, Turkmenistan-1, **Ucraina-102**, Uzbekistan-3, Yemen-2, Zimbabwe-1).

Activități eficiente de prevenire a migrației ilegale

În perioada de raport au fost organizate și desfășurate **16 măsuri** (12 luni a.2014 - 8) pe întreg teritoriul țării

Pe parcursul anului 2015 efectivul Direcției, Secțiilor regionale și CPTS a fost antrenat activ la asigurarea ordinii publice pe întreg teritoriul țării, în timpul desfășurării manifestațiilor în municipiile și raioanele deservite, la diverse sărbători locale și naționale, vizite a delegațiilor oficiale, proteste autorizate, meciuri de fotbal și alte întruniri întru neadmiterea încălcării ordinii publice și instigării la violențe de către străini (în total **359 măsuri**, comparativ cu 299 în 12 luni a.2014).

În conformitate cu evidențele gestionate de BMA în cadrul subsistemului informațional, în prezent pe teritoriul RM sunt deținători ai dreptului de ședere 22014 străini, dintre care cu drept de ședere permanentă 12970 și drept cu ședere provizorie 9044.



Din ei sunt **documentați cu acte de identitate valabile 18718 străini**, titulari ai: dreptului de ședere permanentă – 9674; dreptului de ședere provizorie – 9044 (la

familie – 4058, la studii – 2272, la muncă – 1083, alte cazuri – 632, investitori – 606, activități religioase – 240, activități umanitare – 98 și voluntariat – 55).

În ce privește realizarea măsurilor de combatere a delictelor contravenționale în perioada anului 2015 nemijlocit de către angajații Direcției și Secțiilor regionale, au fost relevate și documentate **3017 contravenții** pentru încălcarea regulilor de ședere

și de plasare în câmpul muncii, precum și alte 3 contravenții comise de străini, comparativ cu 2640 în perioada analogică a anului precedent.

Ca urmare pe contravențiile constatate și examinate au fost **aplicate amenzi în mărime totală de 3 095 400 lei**, fiind achitate în 72 ore – 1 427 850 lei, astfel neachitate la moment fiind amenzile în mărime de 239 700 lei ceea ce constituie 8% din totalul amenzilor aplicate (*S. Nord – 124 000 lei, S. Centru – 71 300 lei, S. Sud – 42 400 lei și Direcția – 2000 lei*). Preponderent contravenienții care nu au achitat amenzile sunt originari din Federația Rusă, Ucraina, România și Turcia.

Din numărul total al contravențiilor documentate în 2015 partea cea mai considerabilă – 88%, o constituie încălcarea de către străini a regulilor de ședere și 12% - contravenții ce țin de munca nedeclarată a străinilor.

A crescut numărul străinilor împotriva cărora a fost dispusă măsura returnării **cu 31%**. Concomitent, în urma dispunerii acestor măsuri de către angajații Direcției și Secțiilor regionale au fost **aplicate interdicții** de intrare pe teritoriul Republicii Moldova pe o perioadă de la 1 până la 5 ani, **în 282 decizii** (*12 luni a.2014 – în 232 decizii*).

Analiza datelor privind numărul persoanelor returnate în funcție de statele de origine pe parcursul anului 2015 indică menținerea pozițiilor prioritare după Ucraina (177 persoane), Federația Rusă (110 persoane), România (126 persoane) și Turcia (71 persoane) etc.

Din punct de vedere al țării de origine al persoanelor în privința cărora au fost emise decizii de returnare sub escortă pe parcursul anului 2015, cei mai mulți au fost din Federația Rusă (30%), Ucraina (20%) și Afganistan și Azerbaidjan (câte 6%), și Sri Lanka (5%).

A crescut și numărul străinilor declarați indezirabili a **cu 64%**.

Monitorizarea fluxurilor de străini care intră în RM prin segmentul transnistrean al frontierei moldo-ucrainene. În perioada 21-23.03.2015, conform Dispoziției BMA a MAI nr. 5/1 – 324 int. din 20.03.2015 „Cu privire la măsurile de monitorizare a străinilor în perioada electorală și în ziua desfășurării alegerilor Guvernatorului (Bașcanului) și alegerilor parțiale în Adunarea Populară a UTA Găgăuzia”, angajații oficiilor teritoriale ale Direcției au contribuit la monitorizarea străinilor care au intrat/ieșit pe/din teritoriul Republicii Moldova prin segmentul transnistrean al frontierei moldo-ucrainene.

La 7.06.2015, s+a asigurat participarea la menținerea și asigurarea ordinii publice, în legătură cu desfășurarea protestelor organizate de către platforma civică „Dreptate și Adevăr”.

În conformitate cu Planul BMA nr. 5/1-656 din 10.06.2015, cu privire la acțiunile sporite ale angajaților BMA, în scopul asigurării securității și ordinii publice pe parcursul în cadrul desfășurării întrunirilor pe teritoriul mun. Chișinău (acțiuni electorale, cultural artistice și sportive), la 10-14.06.2015, colaboratorii DES au contribuit într-un regim sporit la monitorizarea străinilor care au intrat/ieșit pe/din teritoriul RM prin segmentul transnistrean al frontierei moldo-ucrainene.

În perioada 23 – 24.06.2015 angajații DES au participat la măsuri de combatere a traficului de persoane și a migrației ilegale în comun cu colaboratorii IGP, DPF a MAI și în colaborare cu statele membre ale CPP ESE.

La 22 – 26.06.2015 a avut loc procesul de desfășurare a etapei a II a operațiunii "DANUBIUS", în comun cu grupul operativ de coordonare, care s-a desfășurat în incinta Vamei Chișinău, unde au fost implicați și angajați ai DES.

În perioada 27 – 28.06.2015, în conformitate cu Planul BMA nr. 5/1-717 din 26.06.2015, cu privire la monitorizarea străinilor în perioada premărgătoare și în ziua desfășurării turului II al alegerilor generale locale, în scopul asigurării securității și ordinii publice pe teritoriul RM, pentru prevenirea și contracararea posibilelor acțiuni ilegale din partea străinilor care ar pereclita buna desfășurare a turului II al alegerilor locale, precum și executării Dispoziției MAI nr. 27/384 din 25.06.2015, colaboratorii DES au contribuit într-un regim sporit la monitorizarea străinilor care au intrat/ieșit pe/din teritoriul RM prin segmentul transnistrean al frontierei moldo-ucrainene.

În perioada 5 – 11.07.2015 efectivul DES a participat la măsuri de menținere a ordinii de drept și securității publice pe perioada desfășurării Marșului Unioniștilor;

În conformitate cu Planul BMA nr. 5/1 – 875 din 24.08.2015, în perioada 27 – 31.08.2015, efectivul DES a participat la acțiuni de asigurare a ordinii și securității publice în perioada sărbătorilor naționale;

În perioada 5 – 6.09.2015, 13.09.2015 și 27.09.2015 efectivul DES a participat la măsuri de menținere a ordinii de drept și securității publice pe perioada desfășurării manifestațiilor social-politice organizate în mun. Chișinău;

În perioada 14 – 18.09.2015 DES a participat la procesul de desfășurare a etapei a III-a a operațiunii comune de supraveghere a frontierei moldo-ucrainene „DANUBIUS”, sub egida EUBAM.

La 4.10.2015 și 29.11.2015 efectivul DES a participat la măsuri de menținere a ordinii de drept și securității publice pe perioada desfășurării manifestațiilor social-politice organizate în mun. Chișinău.



Ca rezultat al verificării informațiilor recepționate de angajații DES, în colaborare cu angajații DCȘIS a BMA au fost întocmite 325 procese-verbale, pe diverse articole ale CC a RM.

Totodată, doi cetățeni străini au fost luați în custodie publică (informația fiind furnizată de către angajații OT Criuleni).

De asemenea, ca urmare a verificării informațiilor calificate ce țin de alte domenii, de către angajații DES, s-a contribuit la pornirea a **8 cauze penale**, au fost depistate **4 persoane anunțate în urmărire penală**, a fost stabilit locul aflării a 2 cetățeni ai RM, anunțați în căutare de către organele de urmărire penală ale Federației Ruse.

La 4.04.2015, în zona PICV Hirbovăț de către angajații OT Hirbovăț au fost depistați 4 cetățeni de origine afganeză fără acte de călătorie. În colaborare cu angajații Secției "Centru" a DCȘIS ultimii au fost excortați în mun. Chișinău și plasați în CPTS a BMA.

Eficiența combaterii criminalității

Au fost constatate și remise organelor de urmărire penală conform art. 273 CPP RM, materialele acumulate în cadrul **cercetării a 21 infracțiuni**, comparativ cu 31 infracțiuni relevate în perioada de referință a anului 2014.

Cu referință la capitolul localizării și reținerii persoanelor anunțate în urmărire penală, în perioada anului curent **au fost stabiliți și reținuți 13 străini și 4 cetățeni moldoveni** anunțați în urmărire penală locală, interstatală și internațională, comparativ cu 9 străini și 15 cetățeni moldoveni depistați în 12 luni ale anului 2014.



10 priorități ale politicii MAI în anul 2016



♂ Realizarea activităților menite să asigure creșterea nivelului de încredere a societății în poliție. Continuarea procesului de reformă structurală și funcțională integrată a Ministerului Afacerilor Interne în vederea îmbunătățirii capacităților organizatorice și creșterii calității serviciilor prestate comunității, precum și asigurării respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

♂ Adoptarea și implementarea cadrului legislativ și instituțional cu privire la statutul unic al angajaților Ministerului Afacerilor Interne.

♂ Adoptarea cadrului legal și dezvoltarea capacităților instituționale de management al crizelor.

♂ Reducerea timpului de intervenție la apelurile cetățenilor până la 15 minute.

♂ Implementarea criteriilor europene și internaționale de apreciere a rezultatelor activității instituțiilor de drept.

♂ Renovarea sectoarelor de poliție și dotarea subdiviziunilor polițienești cu mijloace de intervenție moderne și euroconforme.

♂ Asigurarea interconectării sistemelor informaționale și de comunicare ale instituțiilor de drept și control, implementarea „dosarului electronic”, e-rețineri, etc.

♂ Îmbunătățirea capacităților de expertiză a Ministerului Afacerilor Interne, inclusiv prin echiparea cu laborator specializat pentru expertize ADN.

♂ Profesionalizarea trupelor de carabinieri.

♂ Crearea sistemului de înștiințare a populației despre apariția pericolelor de producere a situațiilor excepționale (în baza tehnologiei CellBroadcast).

